

ZAWODY REGULOWANE

AKTUALNY STAN PRAWNY I PROPOZYCJE ZMIAN

AUTORZY RAPORTU:

PRZEMYSŁAW WIPLER (SZEFEK PROJĘKTU)

MARIUSZ PACZKOWSKI (KOORDYNATOR PROJĘKTU)

DR STANISŁAW TYSZKA

BARTOSZ TROCZYŃSKI

BARTŁOMIEJ WALENTYŃSKI

TOMASZ WAROWNY

WRZESIEŃ 2011

FUNDACJA REPUBLIKAŃSKA

ul. Jeziorowa 48/14, 03-991 Warszawa
adres biura Fundacji: ul. Kopernika 30 lok. 421, 00-950 Warszawa
tel./fax: +48 22 891 07 37, tel.: +48 512 435 471, www.republikanie.org

1. WPROWADZENIE 3

1.1 DLACZEGO WIDZIMY PROBLEM?

- 1.1.1 DUŻE BEZROBOCIE ABSOLWENTÓW
- 1.1.2 EMIGRACJA ZAROBKOWA POLAKÓW
- 1.1.3 WYSOKIE KOSZTY USŁUG
- 1.1.4 WYZYSK
- 1.1.5 OBNIŻENIE KONKURENCYJNOŚCI GOSPODARKI
- 1.1.6 WYSOKIE KOSZTY FUNKCJONOWANIA PAŃSTWA
- 1.1.7 INFLACJA PRAWA
- 1.1.8 OGRANICZENIE WOLNOŚCI I PRAW KONSTYTUCYJNYCH

1.2 BARIERY KONSTYTUCYJNE

1.3 EUROPEJSKIE OTOCZENIE PRAWNE

- 1.3.1 REGUŁA UE+0

2. METODOLOGIA 14

2.1 W JAKI SPOSÓB OGRANICZA SIĘ DOSTĘP DO ZAWODÓW?

3. CEL BADANIA 15

4. PRZEGLĄD ZAWODÓW 16

- 4.1 OŚWIATA I WYCHOWANIE
- 4.2 KULTURA FIZYCZNA I SPORT
- 4.3 SPRAWY WEWNĘTRZNE
- 4.4 ZABEZPIECZENIE SPOŁECZNE
- 4.5 SPRAWIEDLIWOŚĆ
- 4.6 TRANSPORT
- 4.7 GOSPODARKA MORSKA
- 4.8 BUDOWNICTWO, GOSPODARKA PRZESTRZENNA I MIESZKANIOWA
- 4.9 ROLNICTWO I RYNKI ROLNE
- 4.10 INSTYTUCJE FINANSOWE I FINANSE PUBLICZNE
- 4.11 TURYSTYKA
- 4.12 ZDROWIE
- 4.13 KULTURA I DZIEDZICTWO NARODOWE
- 4.14 PRACA
- 4.15 GOSPODARKA
- 4.16 ŁĄCZNOŚĆ
- 4.17 ŚRODOWISKO
- 4.18 ADMINISTRACJA PUBLICZNA

5. WNIOSKI 42

ZAŁĄCZNIK – TABELA ZAWODÓW REGULOWANYCH

FUNDACJA REPUBLIKAŃSKA

ul. Jeziorowa 48/14, 03-991 Warszawa
adres biura Fundacji: ul. Kopernika 30 lok. 421, 00-950 Warszawa
tel./fax: +48 22 891 07 37, tel.: +48 512 435 471, www.republikanie.org

1. WPROWADZENIE

1.1 DLACZEGO WIDZIMY PROBLEM?

Ograniczenia w dostępie do wykonywania zawodów, które są w różny sposób reglamentowane przez państwo, niosą za sobą wiele negatywnych konsekwencji dla rozwoju gospodarczego. Przede wszystkim dotyczą one osoby młode, które dopiero pojawiają się na rynku pracy, w szczególności absolwentów szkół średnich i wyższych. Urzeczywistniająca się przed młodymi ludźmi wizja spełniania dodatkowych wymogów, nieodpowiadających kryterium ochrony dobra publicznego, zniechęca do podejmowania wysiłku poszukiwania pracy a w wielu przypadkach całkowicie go uniemożliwia. Taka sytuacja prowadzi do dużego bezrobocia wśród ludzi młodych i do emigracji zarobkowej za granice Polski. W przypadku podjęcia starań o zdobycie wybranego zawodu często dochodzi do problemu wyzysku i nieadekwatnych świadczeń wymuszanych przez korporacje zawodowe na członkach i kandydatach do zawodów.

Nadmierna reglamentacja zawodów ma niekorzystne konsekwencje dla rozwoju gospodarczego państwa ponieważ powoduje obniżenie konkurencyjności gospodarki, zwiększa koszty funkcjonowania państwa i przyczynia się do nadmiernej produkcji aktów prawnych (inflacja prawa). Reglamentacja dostępu do zawodów wiąże się również z problemem ograniczania wolności i praw konstytucyjnych, w szczególności prawa do wyboru zawodu i swobody podejmowania pracy. Przyczynia się do ograniczania unijnej swobody przepływu pracowników, stawiając bariery dla rozwoju unijnego rynku wewnętrznego.

1.1.1 BEZROBOCIE ABSOLWENTÓW

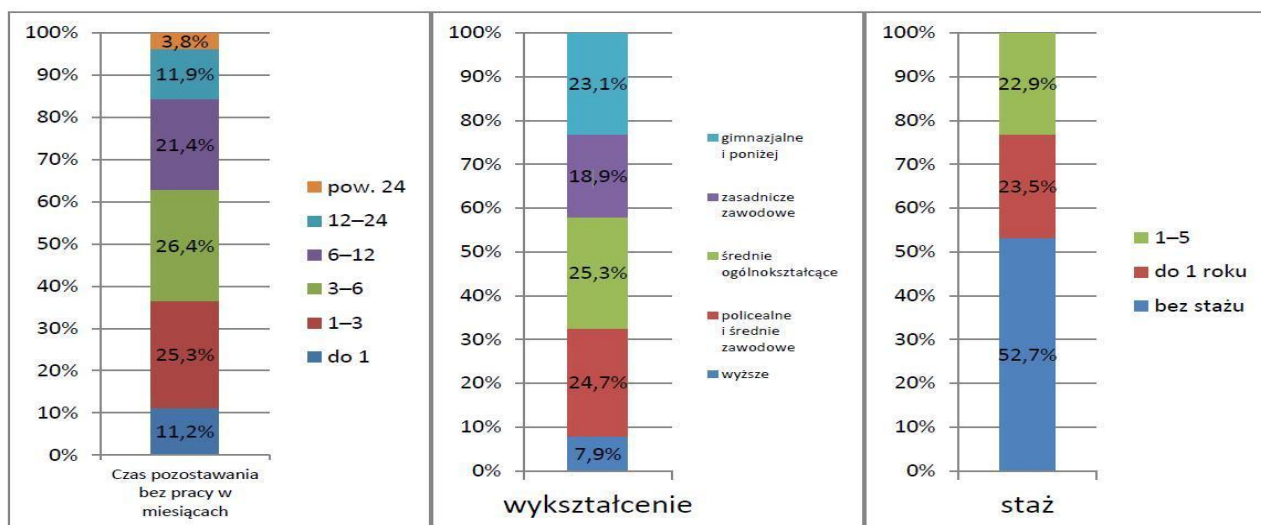
W statystykach bezrobocia rejestrowanego nie ma bezpośrednio kategorii absolwent – możemy jednak spróbować spojrzeć na grupę, która w dużej mierze jest tożsama z tą kategorią, czyli bezrobotnych w wieku do 25 lat.

Dane Głównego Urzędu Statystycznego z marca 2010 roku mówiły o 450 tys. Polaków bezskutecznie szukających pracy, którzy nie ukończyli jeszcze 25. roku życia. Ich liczba zwiększyła się o sto tysięcy w porównaniu z rokiem 2009. W marcu 2011 było ich zarejestrowanych już **469,3 tysiąca** – 24,1% ogółu bezrobotnych.

Bezrobocie wśród osób młodych w I kwartale 2011 roku było w Polsce ponad 3 razy większe niż wśród osób starszych (wykres poniżej). Jedną z przyczyn takiego stanu rzeczy są ograniczenia wykonywania zawodu, które siłą rzeczy dotyczą młodych pracowników i absolwentów.



Bezrobotni w wieku do 25 lat- marzec 2011

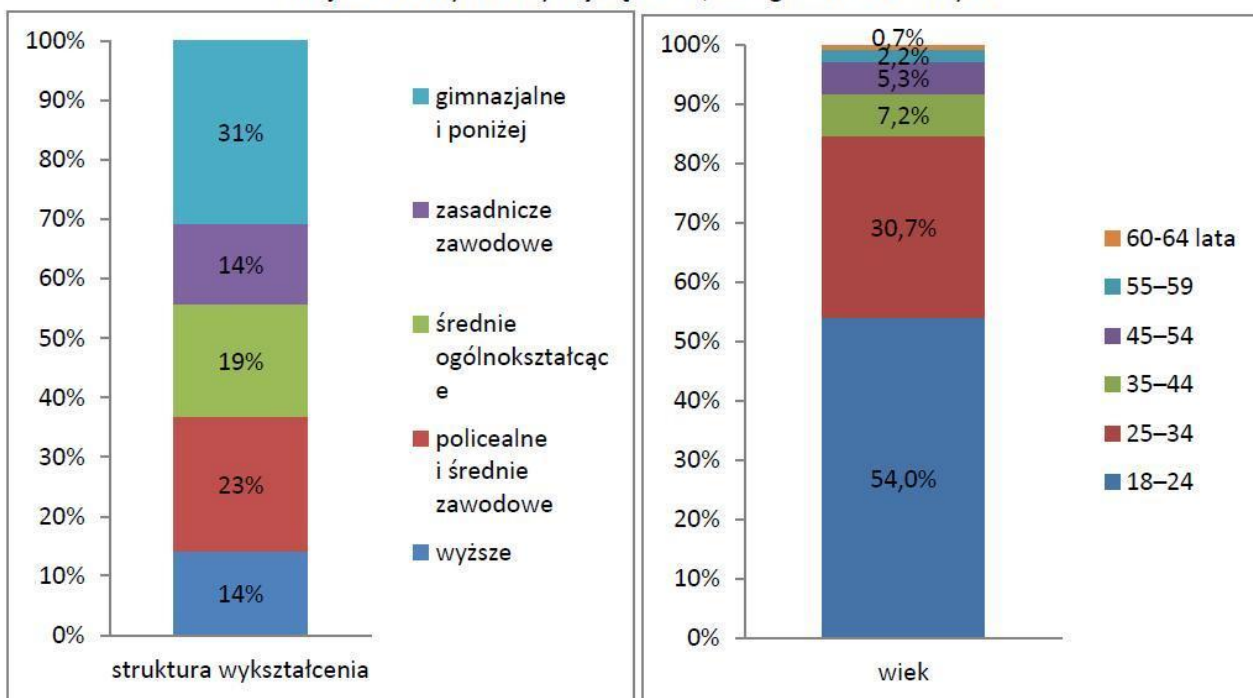


Źródło: MPiPS

FUNDACJA REPUBLIKAŃSKA

ul. Jeziorowa 48/14, 03-991 Warszawa
 adres biura Fundacji: ul. Kopernika 30 lok. 421, 00-950 Warszawa
 tel./fax: +48 22 891 07 37, tel.: +48 512 435 471, www.republikanie.org

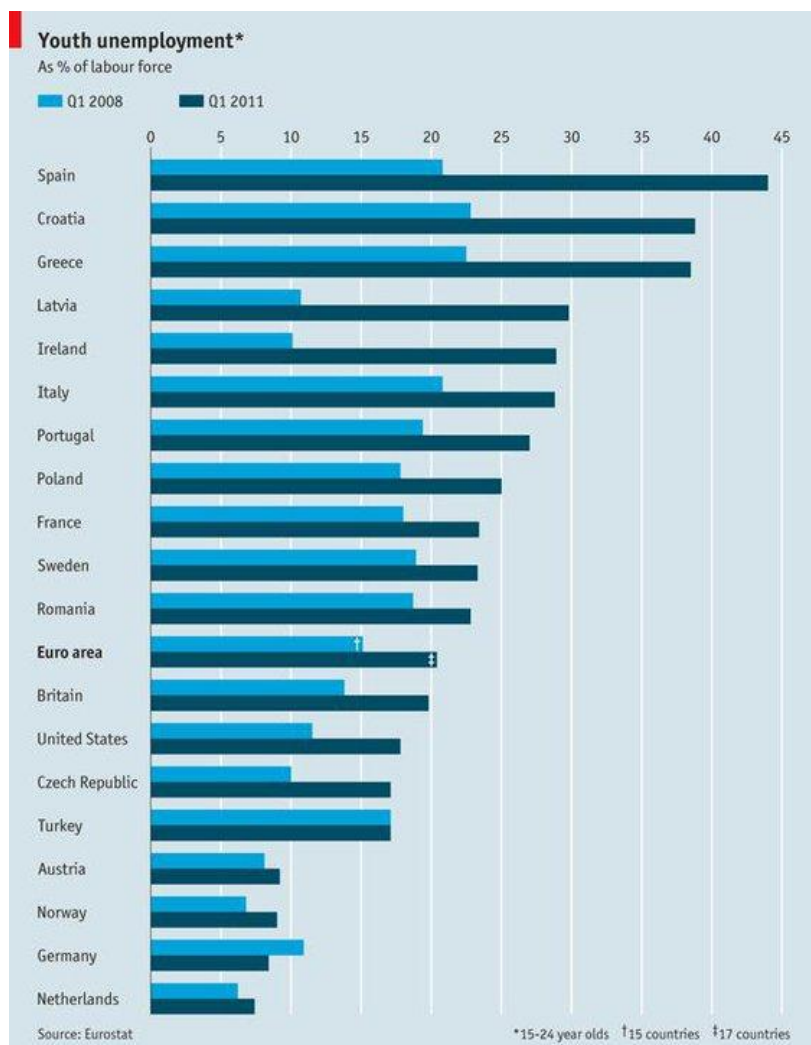
Bezrobotni bez doświadczenia zawodowego– w marcu 2011 było ich zarejestrowanych 573,7 tysiąca -29,5% ogółu bezrobotnych.



Źródło: MPiPS

FUNDACJA REPUBLIKAŃSKA

ul. Jeziorowa 48/14, 03-991 Warszawa
 adres biura Fundacji: ul. Kopernika 30 lok. 421, 00-950 Warszawa
 tel./fax: +48 22 891 07 37, tel.: +48 512 435 471, www.republikanie.org



źródło: The Economist/ Eurostat

Według Eurostatu bezrobocie wśród młodych (15-24 lata) wzrosło w ciągu 3 lat, między początkiem 2008 roku i początkiem 2011 roku o 7 punktów procentowych i osiągnęło wartość 25%. Bezrobocie młodych w Polsce jest powyżej średniej europejskiej. Dane Eurostatu są zbliżone do informacji GUS mówiącej o 24,1% młodych bez pracy wśród ogółu bezrobotnych w Polsce w marcu 2011 roku.

1.1.2 EMIGRACJA ZAROBKOWA POLAKÓW

Szacuje się, że w końcu 2009 roku poza granicami Polski przebywało czasowo około 1870 tys. mieszkańców naszego kraju, tj. o 340 tys. mniej niż w 2008 roku (około 2210 tys.), przy czym 1635 tys. osób przebywało w Europie (około 1887 tys. w 2008 roku). Zdecydowana większość – około 1570 tys. – emigrantów z Polski przebywała w krajach członkowskich UE, liczba ta zmniejszyła się o 250 tys. w stosunku do 2008 roku. Spośród krajów UE, nadal najwięcej osób przebywało w Wielkiej Brytanii (555 tys.), Niemczech (415 tys.), Irlandii (140 tys.) oraz we Włoszech, Niderlandach i Hiszpanii (po około 85 tys.). Wśród emigrantów

FUNDACJA REPUBLIKAŃSKA

ul. Jeziorowa 48/14, 03-991 Warszawa
 adres biura Fundacji: ul. Kopernika 30 lok. 421, 00-950 Warszawa
 tel./fax: +48 22 891 07 37, tel.: +48 512 435 471, www.republikanie.org

dominowały osoby, które swój wyjazd za granicę łączyły z podejmowaniem pracy lub jej poszukiwaniem. Szacuje się, że prawie 75% czasowych emigrantów przebywa za granicą co najmniej 1 rok.¹

1.1.3 WYSOKIE KOSZTY USŁUG

„... ograniczenia wykonywania zawodu często zwiększają ceny świadczonych usług i nakładają znaczne koszty na konsumentów.”²

Jednym z podstawowych praw ekonomii jest twierdzenie, że ograniczenie podaży zwiększa ceny. Państwowe uregulowania wymogów koniecznych do wykonywania poszczególnych zawodów ograniczają konkurencję i zmniejszają skłonność do wydajnej pracy, obniżania kosztów, zwiększania jakości oraz oferowania nowych produktów i usług. Praktyki stosowane przez korporacje takie jak narzucanie cen, ograniczenie reklamy, tworzenie barier wejścia do danego zawodu, narzucanie sposobu produkcji w wymierny sposób szkodzą konsumentom.³

1.1.4 WYZYSK

Niechlubnym przykładem opisywanego problemu jest relacja pomiędzy aplikantem adwokackim bądź radcowskim a patronem, pod którego kierunkiem odbywana jest aplikacja. Aplikanci zobowiązani są do wypełniania wszystkich poleceń przełożonego związanych z tokiem ich szkolenia podczas aplikacji. Często wykonują pracę, która zakresowo pokrywa się z obowiązkami ich opiekuna, wliczając w to występowanie w sprawach przed niektórymi szczeblami sądów powszechnych na podstawie upoważnienia patrona. Co prawda prawnik, może zatrudnić aplikanta i w związku z tym przyznać mu wynagrodzenie za wykonywaną pracę jednak regulamin nie stawia takiego wymagania i bardzo często zdarza się tak, że adepci prawa pracują za darmo. Co więcej, w związku z dużą liczbą aplikantów i mniejszą liczbą prawników, mogących być patronami, dochodzi do patologicznej sytuacji kiedy mechanizm ten zostaje odwrócony i to opiekunowie aplikacji każą płacić sobie aplikantom za to, że są ich patronami.

Trzeba również dodać, że oprócz tego aplikant musi uiścić obowiązkową roczną opłatę wynoszącą czterokrotność minimalnego wynagrodzenia za pracę, w wysokości obowiązującej w dniu rozpoczęcia roku szkoleniowego, w roku 2008 – 4.504,00 zł. Istotną rzeczą jest również regulaminowy zapis, mówiący, że prawnik może być patronem maksymalnie dwóch aplikantów.

Problem wyzysku został również dostrzeżony przez Parlament Europejski, który 6 lipca 2010 roku przyjął rezolucję promującą dostęp młodych ludzi do rynku pracy i wzmacniającą status kształcenia, praktyki i stażu. Europosłowie odnieśli się do kwestii wyzysku młodzieży w trakcie praktyk i staży – uznali, że należy zapobiegać sytuacji, w której stażyści są wykorzystywani do zastępowania etatowych pracowników. Rezolucja mając na uwadze, że pracodawcy coraz częściej wykorzystują praktyki i staże w celu zastępowania stałego zatrudnienia,

¹ Informacja o rozmiarach i kierunkach emigracji z Polski w latach 2004 – 2009, Główny Urząd Statystyczny, 2010

² Carolyn Cox, Susan Foste, „The Costs and Benefits of Occupational Regulation”, Bureau of Economics Federal Trade Commission, 1990

³ Paweł Dobrowolski, Korporacje zawodowe, Geneza, szkodliwe praktyki oraz jak im zaradzić, Korporacje powodują wysokie koszty, 2006

wykorzystując przeszkody we wchodzeniu młodzieży na rynek pracy, stwierdza, że państwa członkowskie muszą reagować na takie formy wykorzystywania młodych ludzi i skutecznie je eliminować.⁴

1.1.5 OBNIŻENIE KONKURENCYJNOŚCI GOSPODARKI

W 2007 roku Polska zajęła ostatnie miejsce w lizbońskim rankingu konkurencyjności gospodarek w Unii Europejskiej⁵, przygotowywanym przez londyńskie Centrum ds. Reformy Europejskiej. Opracowanie uwzględniało wiele czynników wpływających na wydajność oraz konkurencyjność gospodarki m.in. efektywność produkcji, zatrudnienie, poziom swobody działań przedsiębiorstw, otoczenie prawne i administracyjne oraz elastyczność rynku pracy.

Reglamentacja zawodów w największej mierze oddziałuje na efektywność oraz elastyczność rynku pracy. Czynniki te mają kluczowe znaczenie, zapewniając prawidłową alokację pracowników w celu pełniejszego wykorzystania ich potencjału w gospodarce oraz odpowiedni system zachęt, umożliwiający uzyskanie najlepszych wyników pracy. Rynek pracy powinien być zatem na tyle elastyczny, aby przemieszczanie pracowników z jednego rodzaju działalności gospodarczej do innego mogło odbywać się szybko i nie generowało przy tym wysokich kosztów, pozwalając na fluktuacje w poziomie płac bez większej szkody społecznej.⁶

Poza tym konkurencyjność odnosi się także do warunków funkcjonowania gospodarki, tworzonych przez ustrój gospodarczy państw. W krajach o wysokiej konkurencyjności, rozwiązania systemowe maksymalnie ograniczają tendencje monopolistyczne i stymulują konkurencję zarówno wewnętrzną jak i zewnętrzną.

Strategia Lizbońska na lata 2000-2010 zakłada doskonalenie podstaw normatywnych wzmacniających i chroniących konkurencję oraz interesy konsumentów na rynku wewnętrznym Unii, a także stopniowe usuwanie barier zmniejszających konkurencyjność gospodarki europejskiej, w tym ograniczanie reglamentacji zawodów. Dzięki inicjatywie podjętej przez szefów państw na unijnym forum gospodarka UE miała stać się najbardziej konkurencyjna do 2010 roku.⁷

1.1.6 WYSOKIE KOSZTY FUNKCJONOWANIA PAŃSTWA

Wysoki poziom reglamentacji zawodów zwiększa koszty funkcjonowania państwa. Przede wszystkim są to wydatki budżetu państwa związane z utrzymaniem systemu reglamentacji, czyli koszty utrzymania rejestrów, wynagrodzeń dla członków komisji egzaminacyjnych, pracowników obsługi i koszty materiałowe. Niniejszy raport nie zawiera zestawienia kosztów

⁴ Rezolucja Parlamentu Europejskiego z dnia 6 lipca 2010 r. w sprawie wspierania dostępu młodzieży do rynków pracy, poprawy statusu osób odbywających staże i praktyki zawodowe ([2009/2221\(INI\)](#));

⁵ Centre for European Reform (CER), *The Lisbon scorecard X The road to 2020*, 2010;

⁶ R. Almeida, P. Carneiro, *Enforcement of labour regulation and firm size*, "Journal of Comparative Economics", vol. 37, no. 1, 2009, pp.28-46.

⁷ Cel został sformułowany następująco: stać się do 2010 r. "najbardziej konkurencyjną i dynamiczną, opartą na wiedzy gospodarką na świecie, zdolną do trwałego rozwoju, tworzącą większą liczbę lepszych miejsc pracy oraz charakteryzującą się większą spójnością społeczną" (zob. J. Szomburg, *Strategia Lizbońska szansą dla Europy*, [w:] *Biała Księga 2003, cz. I: Polska wobec Strategii Lizbońskiej*, Polskie Forum Strategii Lizbońskiej, Gdańsk-Warszawa 2003, s. 8).

utrzymania systemu reglamentacji ze względu na ograniczone możliwości prowadzenia badań w tym obszarze.

1.1.7 INFLACJA PRAWA

„Im większy nieład w państwie, tym liczniejsze ustawy” Tacyt

Na początku transformacji Dziennik Ustaw liczył 500 stron. W 2005 było to 23 000 stron. Obecnie objętość Dziennika Ustaw to kilkadziesiąt tysięcy stron. Liczba aktów prawnych rośnie w astronomicznym tempie a większość przepisów nie stanowi regulacji nowych. W zdecydowanej większości są to nowelizacje, często któreś z kolei, wprowadzonych już przepisów. Dodatkowo regulacje ustawowe cechują się małą elastycznością. Za każdym razem kiedy ustawodawca chce dokonać nawet drobnej zmiany dostosowawczej, musi zmieniać ustawę, uruchamiać kosztowną i złożoną maszynę legislacyjną. Lawina przepisów ma bardzo dotkliwe skutki dla samych adresatów norm prawnych. Uczestnicy obrotu prawnego - osoby fizyczne i prawne, nie są w stanie bez pomocy fachowców wyprowadzić z gąszczu przepisów swoich praw i obowiązków.

Regulacje wymogów reglamentacyjnych dostępu i wykonywania zawodów w dużym stopniu przyczyniają się do tego zjawiska.

1.1.8 OGRANICZENIE WOLNOŚCI I PRAW KONSTITUCYJNYCH

(...) ponieważ dla większości z nas czas jaki spędzamy w pracy stanowi znaczną część naszego życia, praca zaś zazwyczaj decyduje również o miejscu zamieszkania i rodzaju ludzi, pośród których żyjemy, to wolność wyboru pracy ma nawet większe znaczenie dla naszego szczęścia niż wolność rozporządzania naszymi dochodami w czasie wolnym. Jest bez wątpienia prawdą, że nawet w najlepszym ze światów wolność ta będzie bardzo ograniczana. Niewielu ludzi miewa nadmiar możliwości wyboru zawodu. Istotny jest jednakże fakt, że mamy pewien wybór, że nie jesteśmy całkowicie przywiązani do konkretnej pracy, którą dla nas wybrano czy, którą my sami wybraliśmy w przeszłości. Ważne jest, że jeśli jedna posada staje się dla nas nie do zniesienia czy też jakaś inna bardziej nas pociąga, to człowiek zdolny nieomal zawsze znajdzie jakiś sposób, poniesie ofiarę za cenę, za którą osiągnie swój cel. Nic nie czyni sytuacji trudniejszej do zniesienia niż świadomość, że żadne nasze wysiłki nie mogą jej zmienić.”⁸

Zgodnie z art. 65 ust. 1 Konstytucji RP każdemu zapewnia się wolność wyboru i wykonywania zawodu oraz wyboru miejsca pracy. Ograniczeniem tej wolności może być jedynie ochrona wartości wyższych takich jak zdrowie publiczne czy bezpieczeństwo publiczne. W dużej mierze reglamentacja zawodów nie spełnia kryterium ochrony interesu publicznego. Jest natomiast zabezpieczeniem partykularnego interesu obecnych pośredników, ograniczaniem konkurencji i zbędnym utrudnieniem dla kandydatów.

„Zarówno konsumenci jak i przedstawiciele zawodów mogą mieć bodźce do żądania regulowania poszczególnych branż. Jednak konsumenci rzadko są siłą wprowadzającą nowe regulacje, być może z powodu problemu gapowicza (ang. free rider problem) oraz rzadkiego nabywania poszczególnych towarów i usług. Natomiast przedstawiciele zawodów regularnie

⁸ Fredrich August von Hayek, Droga do zniewolenia, Arcana, Warszawa, 2006

domagają się regulacji zazwyczaj w postaci koncesjonowania świadczenia usług. Nie jest jasne czy czynią tak z powodu zwiększonych dochodów związanych z ograniczoną konkurencją czy też w trosce o dobro wspólne. Wiele z ostatnich badań sugeruje, że chodzi o zwiększenie własnych dochodów⁹

1.2 BARIERY KONSTYTUCYJNE

W polskim prawodawstwie zawody zrzeszone w samorządy zawodowe są zawodami zaufania publicznego. W zakresie dereglamentacji tzw. zawodów zaufania publicznego¹⁰ istotną barierą jest zagwarantowanie im przez Konstytucję praw sprawowania pieczy nad należyтым wykonywaniem zawodu. TK w wyroku z dnia 19 kwietnia 2006 roku¹¹ zaliczył do zakresu tych uprawnień posiadanie faktycznego wpływu na nabór kandydatów.

Obecnie istnieje 17 samorządów zawodów zaufania publicznego, utworzonych w drodze ustawy: samorząd adwokatów, aptekarzy, architektów, biegłych rewidentów, doradców podatkowych, diagnostów laboratoryjnych, inżynierów budownictwa, komorników, kuratorów sądowych, lekarzy i lekarzy dentyistów, lekarzy weterynarii, notariuszy, pielęgniarek i położnych, psychologów, radców prawnych, rzeczników patentowych, urbanistów.

Trybunał Konstytucyjny w dotychczasowych orzecznictwie zajął stanowisko w sprawie tzw. samorządów zawodowych w związku z badaniem konstytucyjności znowelizowanej ustawy prawo o adwokaturze i zgodności niektórych jej przepisów z art. 17 Konstytucji.¹² Dla przypomnienia art. 17 umożliwia tworzenie samorządów zawodowych reprezentujących osoby wykonujące zawody zaufania publicznego i sprawujące pieczę nad należyтым wykonywaniem tych zawodów w granicach interesu publicznego i dla jego ochrony. Samorządy te nie mogą naruszać wolności wykonywania zawodu ani ograniczać wolności podejmowania działalności gospodarczej.

W ocenie TK zawody zaufania publicznego wymagają szczególnej ochrony odbiorców świadczonych w ich ramach usług. Z tego powodu tak weryfikacja przygotowania do zawodu, jak i nabór do zawodu nie mogą być pozostawione nieograniczonej swobodzie gry rynkowej, bez jakichkolwiek regulacji i wymogów profesjonalnych i etycznych. Nadanie pewnym zawodom charakteru zawodów zaufania publicznego oznacza, w rozumieniu Konstytucji, ustawową dopuszczalność nakładania pewnych ograniczeń w zakresie konstytucyjnej wolności dostępu do zawodu i jego wykonywania (art. 65 ust. 1 Konstytucji) oraz objęcie osób

⁹ Carolyn Cox, Susan Foste, „The Costs and Benefits of Occupational Regulation”, Bureau of Economics Federal Trade Commission, 1990

¹⁰ TK określił status takich zawodów w uzasadnieniu wyroku z dnia 7 maja 2002r. (sygn. SK 20/00, OTK- A, 2002, z. 3, poz. 29.) na przykładzie adwokatury. Wskazał, że polegają one na obsłudze osobistych potrzeb ludzkich, z czym wiąże się przyjmowanie informacji dotyczących życia osobistego, a ich wykonywanie określone jest dodatkowo normami etyki zawodowej, szczególną treścią ślubowania, tradycją korporacji zawodowej czy szczególnym charakterem wykształcenia wyższego i uzyskanej specjalizacji (aplikacje). Jednocześnie wyrażono pogląd, że spełnienie wysokich wymagań stawianych przez ustawodawcę osobom wykonującym „zawód zaufania publicznego” jest uzasadnione tym, iż powierzone są im zadania o szczególnym charakterze lub szczególnej doniosłości z punktu widzenia zadań państwa, troski o realizację interesu publicznego czy gwarancji wolności i praw jednostki. Analogiczne stanowisko Trybunał Konstytucyjny zajął w wyroku z dnia 26 listopada 2003 r., sygn. SK 22/02, OTK ZU, 2003, nr 9, poz. 97 oraz wyroku z dnia 18 lutego 2004 r., sygn. P 21/02, OTK-A, 2004, z. 2, poz. 9.

¹¹ wyrok TK sygn. K 6/06 z dnia 19 kwietnia 2006 r., Dz. U. Nr 75, poz. 529.

¹² wyrok TK sygn. K 6/06 z dnia 19 kwietnia 2006 r., op. cit.

wykonujących takie zawody obowiązkiem przynależności do samorządu zawodowego. Konstytucyjnym zadaniem samorządu zawodowego jest piecza nad zgodnym z regułami właściwymi dla danego zawodu jego wykonywaniem. Podstawą włączenia określonego zawodu do kategorii zawodu zaufania publicznego powinno być zawsze uznanie, że nałożenie owych ograniczeń nie następuje w celu stworzenia określonej grupie zawodowej przywilejów, lecz ma służyć interesowi publicznemu, a zakres ograniczeń winien być odpowiedni do ochrony tego interesu.¹³

Niniejsze opracowanie stawia pytanie czy rzeczywiście podejmowanie starań o zapewnienie należytego wykonywania zawodów przez samorządy zawodowe zawsze służy interesowi publicznemu czy raczej chroni partykularne interesy tych samorządów.

Konkurencja jest zasadniczo najlepszym środkiem zapewnienia konsumentom dostępu do jak najszerszego zakresu usług po najbardziej konkurencyjnych cenach i zachęcenia producentów do maksymalnej redukcji kosztów działalności i zaspokajania popytu ze strony konsumentów. Z drugiej strony, rynki usług profesjonalnych charakteryzują się czasem takimi cechami, które mogą uzasadniać pewne formy regulacji w celu ochrony konsumentów i zapewnienia jakości usług. Jednocześnie istnieją przekonujące argumenty ekonomiczne za tym, że regulacja może drastycznie ograniczać konkurencję i w ten sposób uniemożliwiać konsumentom korzystanie z zalet wysoko konkurencyjnego środowiska.

1.3 EUROPEJSKIE OTOCZENIE PRAWNE

W prawie europejskim opisywanej materii dotyczy Dyrektywa 2005/36/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 7 września 2005 roku w sprawie uznawania kwalifikacji zawodowych. Ustanawia ona zasady oraz procedury dotyczące swobodnego świadczenia usług dla zawodów regulowanych objętych systemem uznawania kwalifikacji, szczegółowo określa zakres uprawnień organów oraz ujednotacza zasady związane ze świadczeniem usług dla wszystkich zawodów objętych jej przepisami.

Osoba posiadająca prawo wykonywania zawodu w jednym z państw członkowskich Unii Europejskiej w przypadku przeniesienia się do innego państwa w celu tymczasowego i okazjonalnego wykonywania zawodu podlega uproszczonej procedurze stosowanej w przypadku swobody świadczenia usług. W celu opisanego takiej działalności dyrektywa posługuje się pojęciem „tymczasowy i okazjonalny charakter świadczenia usług” (transgraniczne świadczenie usług).¹⁴

Zgodnie z dyrektywą wprowadzenie ułatwień w świadczeniu usług musi odbywać się przy pełnym poszanowaniu wymogów w zakresie zdrowia i bezpieczeństwa publicznego oraz ochrony konsumentów. Z tego względu dyrektywa dopuszcza ustanowienie szczególnych przepisów dotyczących zawodów regulowanych związanych ze zdrowiem lub bezpieczeństwem publicznym, które świadczą usługi transgraniczne. Zgodnie z art. 7 ust. 4 dyrektywy, w przypadku świadczenia po raz pierwszy usług w ramach zawodów regulowanych, właściwy organ przyjmującego państwa członkowskiego może sprawdzić kwalifikacje zawodowe usługodawcy przed rozpoczęciem świadczenia przez niego usługi.

¹³ Uzasadnienie wyroku TK sygn. K 6/06 z dnia 19 kwietnia 2006 r., Dz. U. Nr 75, poz. 529, str. 15.

¹⁴ Katarzyna Majcher, Uznawanie kwalifikacji zawodowych w świetle dyrektywy 2005/36/WE w przypadku swobodnego świadczenia usług, 2009

Wstępna kontrola ma na celu zapobieżenie poważnym szkodom dla zdrowia i bezpieczeństwa usługobiorcy, które mogłyby powstać wskutek braku kwalifikacji zawodowych usługodawcy. W przypadku gdy występują różnice między kwalifikacjami zawodowymi usługodawcy oraz wykształceniem wymaganym w przyjmującym państwie członkowskim, państwo to ma obowiązek umożliwić usługodawcy wykazanie, poprzez poddanie się testowi umiejętności, że uzyskał on brakującą wiedzę i umiejętności.

Obywatele UE świadczący rozmaite usługi na rzecz konsumentów i przedsiębiorstw zapewniają ważny wkład w europejską gospodarkę. Jedną z cech jednolitego rynku jest zapewnienie zatrudnienia lub świadczenia usług w innym państwie członkowskim. Mobilność zawodowa stanowi kluczowy element konkurencyjności Unii Europejskiej. Ustanowienie tak dużej liczby zawodów regulowanych wymagających posiadania określonych kwalifikacji weryfikowanych przez państwo w rzeczywistości jest ograniczeniem swobody świadczenia usług oraz jest realną barierą w budowaniu konkurencyjnego jednolitego rynku europejskiego.

Wykres na następnej stronie pokazuje liczbę zawodów regulowanych w Europie w 2011 roku.

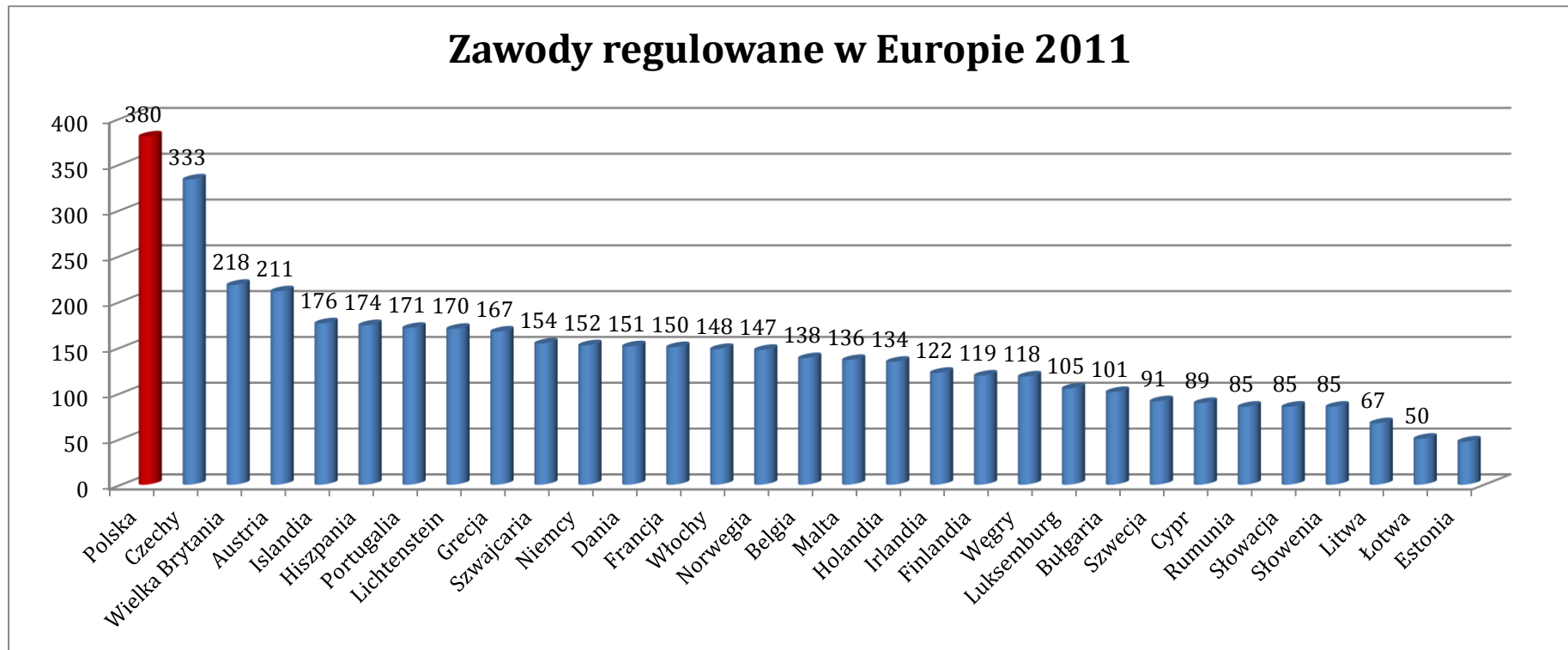
1.3.1 REGUŁA UE+0

Formuła „UE+0” odnosi się do zjawiska nazywanego w europejskich realiach urzędniczych „gold-plating”¹⁵, czyli „upiększania” lub „połączania” prawa europejskiego transponowanego do porządku prawnego państwa członkowskiego. Owe upiększanie występuje wtedy, gdy implementacja prawa unijnego wykracza poza minimum niezbędne do wykonania dyrektywy. Polega na nadbudowywaniu regulacji przez państwo wdrażające prawo europejskie ponad to co wymagane w dyrektywach.

Mechanizm „UE+0” polega na wdrażaniu prawa europejskiego w ten sposób aby minimalizować albo w ogóle uniknąć zbędnych obciążeń prawnych poprzez:

- rezygnację z ustanawiania w różny sposób dodatkowych wymogów do merytorycznej treści wymogów stawianych przez dyrektywę;
- zapobieganie stosowaniu pojęć umożliwiających rozszerzającą wykładnię przepisów, wprowadzania pojęć szerszych pod względem prawnym od pojęć używanych w dyrektywie;
- pełne wykorzystanie wszelkich odstępstw, których zastosowanie umożliwia dyrektywa;
- obniżanie istniejącego wcześniej poziomu wymogów, który jest wyższy niż te wymagane przez dyrektywę;
- unikanie implementacji przed upływem terminu podanego w dyrektywie (wcześniejsza data implementacji może być uzasadniona, jeżeli można wykazać, że korzyści z wcześniejszego wdrożenia przewyższają koszty).

¹⁵ http://ec.europa.eu/governance/better_regulation/glossary_en.htm#_G



źródło: Komisja Europejska

2. METODOLOGIA

W niniejszym raporcie pojęcie „zawód regulowany” definiowane jest zgodnie z artykułem 3 ust. 1 dyrektywy 2005/36/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 7 września 2005 w sprawie uznawania kwalifikacji zawodowych – jest to działalność zawodowa lub zespół działalności zawodowych, których podjęcie, wykonywanie, lub jeden ze sposobów wykonywania wymaga, bezpośrednio bądź pośrednio, na mocy przepisów ustawowych, wykonawczych lub administracyjnych, posiadania specjalnych kwalifikacji zawodowych. Pojęcie „zawód regulowany” jest adekwatne do pojęcia zawód „reglamentowany”.

Materiałem źródłowym raportu był dokument Ministerstwa Nauki i Szkolnictwa Wyższego – „Regulowane zawody i działalności w Rzeczypospolitej Polskiej. Opis wymagań kwalifikacyjnych.”, wydany na podstawie i w celu wykonania dyrektywy 2005/36/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 7 września 2005 w sprawie uznawania kwalifikacji zawodowych. Przedmiotowy materiał informacyjny składa się z trzech części:

Część I prezentuje zawody (w tym stanowiska i specjalności) regulowane tzw. Systemu ogólnego w RP;

Część II prezentuje regulowane w Rzeczypospolitej Polskiej działalności z obszaru handlu, przemysłu i rzemiosła;

Część III prezentuje zawody tzw. sektorowe, tj. lekarz, lekarz dentysta, lekarz weterynarii, pielęgniarka, położna, farmaceuta, architekt oraz adwokat i radca prawny.

Zawody regulowane tzw. systemu ogólnego to zawody, wobec których może obowiązywać procedura wstępnego sprawdzania kwalifikacji przez państwo przyjmujące w procesie uznawania kwalifikacji.

Zawody sektorowe natomiast to zawody, w przypadku których kwalifikacje są uznawane w sposób automatyczny, na bazie skoordynowanego kształcenia, spełniającego we wszystkich państwach członkowskich pewien minimalny poziom określony w dyrektywie. W tej sytuacji usługodawca ma prawo do świadczenia usług na terytorium państwa przyjmującego na podstawie złożonego oświadczenia i towarzyszących mu dokumentów oraz po uzyskaniu automatycznej rejestracji, jeżeli przepisy krajowe wprowadziły taką formę. Do tych zawodów należą: adwokat, radca prawny, lekarz weterynarii, lekarz, lekarz dentysta, farmaceuta, pielęgniarka, położna, magister inżynier architekt.

Dokument zawiera listę zawodów pogrupowaną według działów administracji państwowej. Można w nim znaleźć 334 zawody i działalności regulowane. Niniejszy raport będzie się jednak posługiwał liczbą 380 zawodów zgodnie ze wskazaniem Komisji Europejskiej.¹⁶ Różnica ta polega na innym sposobie policzenia specjalności i stanowisk w ramach zawodu lekarza. W przypadku dokumentu informacyjnego MNiSW zawód lekarza został wskazany jako jedna profesja. Na stronie KE każdą specjalizację lekarską potraktowano jako odrębny zawód.

Badanie polegało na ustaleniu przepisów prawnych ustanawiających wymogi kwalifikacyjne potrzebne do wykonywania zawodów. Następną czynnością była analiza przepisów prawnych pod względem zasadności występowania określonych wymogów oraz pod kątem

¹⁶ http://ec.europa.eu/internal_market/qualifications/regprof/index.cfm?fuseaction=regProf.listCountry

spełnienia kryterium ochrony interesu publicznego, uzasadniającego istnienie ustalonych barier.

Badanie zakładało również ustalenie wynagrodzenia i liczby pracowników wykonujących poszczególne zawody. Próba ta jednak napotkała problemy, z jednej strony w postaci braku danych albo braku udostępniania danych, z drugiej strony w postaci niewiarygodnych źródeł wartości wynagrodzenia podawanych przez Główny Urząd Statystyczny. Te ostatnie zweryfikowane zostały w kilku przypadkach metodą wywiadu środowiskowego i ankiet telefonicznych. Pewne dane w zakresie liczby pracowników odnoszą się jedynie do zawodów, które posiadają ogólnodostępne rejestry.

2.1 W JAKI SPOSÓB OGRANICZA SIĘ DOSTĘP DO ZAWODÓW?

Bariery, jakie są stawiane przed kandydatami do zawodów można pogrupować w kilku kategoriach:

- wymóg wykształcenia,
- egzamin państwowy,
- egzamin korporacyjny,
- uzyskanie wpisu do rejestru po spełnieniu określonych warunków,
- wymóg doświadczenia,
- spełnianie określonych obiektywnych kryteriów, (np. niekaralność, świadectwa zdrowia, etc.)

3. CEL BADANIA

Celem badania było zwrócenie uwagi na wysoki poziom reglamentacji dostępu do wykonywania zawodów oraz wskazanie propozycji uwalniających rynek pracy, które będą mogły przyczynić się do rozwiązania problemów postawionych w rozdziale 1.1 (Dlaczego widzimy problem?).

W części przypadków raport sugeruje zastąpienie prewencji przez represję (precyzyjnie zdefiniowana i egzekwowalna odpowiedzialność karna, cywilna zamiast reglamentacji, wskazanie osób odpowiedzialnych u przedsiębiorcy za zapewnienie standardu usług). Gdy w wyniku dereglamentacji może zostać naruszony interes publiczny, raport wskazuje w jakim innym punkcie jest lub powinien on zostać zabezpieczony (np. przez obowiązkowe ubezpieczenie, poddanie kontroli represyjnej).

4. PRZEGLĄD ZAWODÓW

4.1 OŚWIATA I WYCHOWANIE

NAUCZYCIEL

[nauczyciele przedszkoli, szkół podstawowych, gimnazjów, szkół ponadgimnazjalnych, nauczyciele szkół specjalnych, specjaliści metod nauczania, specjaliści szkolnictwa i wychowawcy (nauczyciel bibliotekarz, nauczyciel konsultant), nauczyciel logopeda, nauczyciel psycholog, nauczyciel specjalista terapii pedagogicznej, nauczyciel w placówkach pozaszkolnych, pedagog szkolny, wychowawca w placówkach oświatowych, wychowawczych i opiekuńczych, nauczyciel/instruktor praktycznej nauki zawodu]

AKTUALNY STAN REGLAMENTACJI:

Patrz- tabela zawodów regulowanych pkt. 1.

Wykonywanie zawodu nauczyciela obecnie wymaga m.in. posiadania wykształcenia wyższego z odpowiednim przygotowaniem pedagogicznym lub ukończenia zakładu kształcenia nauczycieli w zakresie odpowiadającym nauczanemu przedmiotowi lub prowadzonym zajęciom. Przygotowanie pedagogiczne to opanowanie wiedzy i umiejętności z zakresu psychologii, pedagogiki i dydaktyki szczegółowej, nauczanych w powiązaniu z kierunkiem (specjalnością) kształcenia i praktyką pedagogiczną w wymiarze nie mniejszym niż 270 godzin oraz odbycie pozytywnie ocenionych praktyk pedagogicznych w wymiarze nie mniejszym niż 150 godzin).

PROPONOWANE ZMIANY:

Odstąpienie od wymagania ukończenia zakładu kształcenia nauczycieli i posiadania przygotowania pedagogicznego. Pozostawienie jedynie ogólnej klauzuli wymogu posiadania wyższego wykształcenia (pierwszego stopnia) zmodyfikowanej w następujących przypadkach:

1. Kwalifikacje do zajmowania stanowiska nauczyciela przedmiotów teoretycznych zawodowych posiada osoba, która ukończyła studia techniczne pierwszego stopnia (ściśle) kierunku (specjalności) obejmujące swoim zakresem nauczany przedmiot.
2. Kwalifikacje do zajmowania stanowiska nauczyciela w przedszkolach, placówkach wychowania pozaszkolnego, placówkach zapewniających opiekę i wychowanie uczniom w okresie pobierania nauki poza miejscem stałego zamieszkania, wychowawcy w szkolnych schroniskach młodzieżowych posiada osoba, która posiada świadectwo dojrzałości.
3. Kwalifikacje do zajmowania stanowiska nauczyciela praktycznej nauki zawodu posiada osoba, która: jest w stanie wylegitymować się 5 letnim doświadczeniem zawodowym w zawodzie którego będzie nauczać i posiada dokument potwierdzający kwalifikacje zawodowe

FUNDACJA REPUBLIKAŃSKA

ul. Jeziorowa 48/14, 03-991 Warszawa
adres biura Fundacji: ul. Kopernika 30 lok. 421, 00-950 Warszawa
tel./fax: +48 22 891 07 37, tel.: +48 512 435 471, www.republikanie.org

w zakresie zawodu, którego będzie nauczać lub posiada tytuł mistrza w zawodzie, którego będzie nauczać.

4. Likwiduje się odrębną specjalizację nauczyciela bibliotekarza. Zadania te może pełnić każda pełnoletnia osoba spełniająca wymogi dodatkowe dla zawodu nauczyciela.

5. Kwalifikacje do nauczania religii w przedszkolach, szkołach podstawowych, zasadniczych i gimnazjach posiada osoba, która ukończyła kolegium teologiczne lub ukończyła czwarty rok studiów (studia muszą być kontynuowane); W przedszkolach i szkołach specjalnych:

(a) w przypadku księży: ukończenie wyższego seminarium diecezjalnego lub zakonnego seminarium duchownego uzupełnione zaliczeniem zajęć z zakresu pedagogiki specjalnej i katechezy specjalnej lub (b) w przypadku osób świeckich i zakonnych: ukończenie wyższych studiów teologicznych lub kolegium teologicznego uzupełnione zajęciami z zakresu pedagogiki specjalnej i katechezy specjalnej.

6. Kwalifikacje do prowadzenia zajęć edukacyjnych w zakresie udzielania pierwszej pomocy w szkołach i placówkach, posiada osoba, która legitymuje się zaświadczeniem potwierdzającym posiadanie przygotowania do prowadzenia zajęć edukacyjnych w zakresie udzielania pierwszej pomocy, uzyskanym zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 8 ust. 5 ustawy z dnia 8 września 2006 r. o Państwowym Ratownictwie Medycznym (Dz. U. Nr 191, poz. 1410, z późn. zm.).

7. Kwalifikacje do zajmowania stanowiska nauczyciela w przedszkolach specjalnych, szkołach podstawowych specjalnych, gimnazjach specjalnych, szkołach ponadgimnazjalnych specjalnych, specjalnych ośrodkach szkolno-wychowawczych oraz specjalnych ośrodkach wychowawczych, dla dzieci i młodzieży z upośledzeniem umysłowym w stopniu umiarkowanym lub znacznym, szkołach specjalnych przysposabiających do pracy dla uczniów z upośledzeniem umysłowym w stopniu umiarkowanym lub znacznym oraz dla uczniów z niepełnosprawnościami sprzężonymi, ośrodkach umożliwiających dzieciom i młodzieży z upośledzeniem umysłowym w stopniu głębokim oraz dzieciom i młodzieży z upośledzeniem umysłowym z niepełnosprawnościami sprzężonymi realizację obowiązku rocznego przygotowania przedszkolnego, obowiązku szkolnego i obowiązku nauki, a także kwalifikacje do prowadzenia zajęć rewalidacyjno-wychowawczych z dziećmi i młodzieżą z upośledzeniem umysłowym w stopniu głębokim, posiada osoba, która:

a) ukończyła studia wyższe w zakresie oligofrenopedagogiki lub

b) ma kwalifikacje wymagane do zajmowania stanowiska nauczyciela w danym typie szkoły lub rodzaju placówki, a ponadto ukończyła studia podyplomowe lub kurs kwalifikacyjny w zakresie oligofrenopedagogiki, lub

c) ukończyła zakład kształcenia nauczycieli w specjalności oligofrenopedagogika.

8. Kwalifikacje do zajmowania stanowiska nauczyciela w przedszkolach specjalnych, szkołach podstawowych specjalnych, gimnazjach specjalnych, szkołach ponadgimnazjalnych specjalnych, specjalnych ośrodkach szkolno-wychowawczych oraz specjalnych ośrodkach wychowawczych, dla dzieci i młodzieży z niepełnosprawnościami, posiada osoba, która ma

FUNDACJA REPUBLIKAŃSKA

ul. Jeziorowa 48/14, 03-991 Warszawa
adres biura Fundacji: ul. Kopernika 30 lok. 421, 00-950 Warszawa
tel./fax: +48 22 891 07 37, tel.: +48 512 435 471, www.republikanie.org

kwalfikacje wymagane do zajmowania stanowiska nauczyciela w przedszkolu, danym typie szkoły lub rodzaju placówki, a ponadto ukończyła:

- a) studia wyższe na kierunku pedagogika lub pedagogika specjalna w zakresie odpowiednim do niepełnosprawności uczniów lub
- b) zakład kształcenia nauczycieli w specjalności odpowiedniej do niepełnosprawności uczniów, lub
- c) studia podyplomowe lub kurs kwalifikacyjny w zakresie pedagogiki specjalnej odpowiedniej do niepełnosprawności uczniów.

9. Kwalifikacje do zajmowania stanowiska nauczyciela wychowawcy w przedszkolach specjalnych, szkołach podstawowych specjalnych, gimnazjach specjalnych, szkołach ponadgimnazjalnych specjalnych, specjalnych ośrodkach szkolno-wychowawczych oraz specjalnych ośrodkach wychowawczych, dla dzieci i młodzieży z niepełnosprawnościami, posiada osoba, która:

- a) ma kwalifikacje wymagane do zajmowania stanowiska nauczyciela w danym typie szkoły lub rodzaju placówki, a ponadto ukończyła studia podyplomowe lub kurs kwalifikacyjny w zakresie pedagogiki specjalnej odpowiedniej do niepełnosprawności uczniów, lub
- b) ukończyła studia wyższe w zakresie odpowiednim do niepełnosprawności uczniów, lub
- c) ukończyła zakład kształcenia nauczycieli w specjalności odpowiedniej do niepełnosprawności uczniów, lub
- d) ukończyła studia wyższe na dowolnym kierunku (specjalności) i studia podyplomowe lub kurs kwalifikacyjny w zakresie pedagogiki specjalnej odpowiedniej do niepełnosprawności uczniów oraz posiada przygotowanie pedagogiczne, lub
- e) ukończyła zakład kształcenia nauczycieli w specjalności innej niż wymieniona w ppkt c i kurs kwalifikacyjny w zakresie pedagogiki specjalnej odpowiedniej do niepełnosprawności uczniów.

10. Kwalifikacje do prowadzenia zajęć wczesnego wspomaganie rozwoju dziecka posiada osoba, która ukończyła:

- a) studia magisterskie na kierunku psychologia albo studia wyższe na kierunku pedagogika lub pedagogika specjalna, w zakresie wczesnego wspomaganie rozwoju dziecka, oraz posiada przygotowanie pedagogiczne lub
- b) studia magisterskie na kierunku psychologia albo studia wyższe na kierunku pedagogika lub pedagogika specjalna, a ponadto ukończyła studia podyplomowe w zakresie wczesnego wspomaganie rozwoju dziecka, oraz posiada przygotowanie pedagogiczne.

11. Kwalifikacje do zajmowania stanowiska wychowawcy w młodzieżowych ośrodkach wychowawczych i młodzieżowych ośrodkach socjoterapii posiada osoba, która ukończyła:

- a) studia wyższe w zakresie resocjalizacji lub socjoterapii oraz posiada przygotowanie pedagogiczne lub
- b) zakład kształcenia nauczycieli w specjalności resocjalizacja lub socjoterapia, lub
- c) studia wyższe na dowolnym kierunku (specjalności) i studia podyplomowe lub kurs kwalifikacyjny w zakresie resocjalizacji lub socjoterapii oraz posiada przygotowanie pedagogiczne, lub
- d) zakład kształcenia nauczycieli w dowolnej specjalności i kurs kwalifikacyjny w zakresie resocjalizacji lub socjoterapii.

12. Kwalifikacje do zajmowania stanowiska nauczyciela w szkołach wchodzących w skład młodzieżowych ośrodków wychowawczych i młodzieżowych ośrodków socjoterapii posiada

osoba, która ma kwalifikacje wymagane do zajmowania stanowiska nauczyciela w danym typie szkoły, a ponadto ukończyła:

- a) studia wyższe w zakresie resocjalizacji lub socjoterapii lub
- b) zakład kształcenia nauczycieli w specjalności resocjalizacja lub socjoterapia, lub
- c) studia podyplomowe lub kurs kwalifikacyjny w zakresie resocjalizacji lub socjoterapii.

13. Kwalifikacje do zajmowania stanowiska nauczyciela w szkołach w zakładach poprawczych i schroniskach dla nieletnich posiada osoba, która ma kwalifikacje wymagane do zajmowania stanowiska nauczyciela w danym typie szkoły, a ponadto ukończyła:

- a) studia wyższe w zakresie resocjalizacji lub
- b) zakład kształcenia nauczycieli w specjalności resocjalizacja, lub
- c) studia podyplomowe lub kurs kwalifikacyjny w zakresie resocjalizacji.

14. Kwalifikacje do zajmowania stanowiska wychowawcy w zakładach poprawczych i schroniskach dla nieletnich posiada osoba, która ukończyła:

- a) studia wyższe w zakresie resocjalizacji oraz posiada przygotowanie pedagogiczne lub
- b) zakład kształcenia nauczycieli w specjalności resocjalizacja, lub
- c) studia wyższe na dowolnym kierunku (specjalności) i studia podyplomowe lub kurs kwalifikacyjny w zakresie resocjalizacji oraz posiada przygotowanie pedagogiczne, lub
- d) zakład kształcenia nauczycieli w dowolnej specjalności i kurs kwalifikacyjny w zakresie resocjalizacji.

15. Kwalifikacje do zajmowania stanowiska nauczyciela w szkołach w zakładach poprawczych dla nieletnich z upośledzeniem umysłowym posiada osoba, która ma kwalifikacje wymagane do zajmowania stanowiska nauczyciela w danym typie szkoły, a ponadto ukończyła:

- a) studia wyższe w zakresie oligofrenopedagogiki lub
- b) zakład kształcenia nauczycieli w specjalności oligofrenopedagogika, lub
- c) studia podyplomowe lub kurs kwalifikacyjny w zakresie oligofrenopedagogiki.

16. Kwalifikacje do zajmowania stanowiska wychowawcy w zakładach poprawczych dla nieletnich z upośledzeniem umysłowym posiada osoba, która ukończyła:

- a) studia wyższe w zakresie oligofrenopedagogiki oraz posiada przygotowanie pedagogiczne lub
- b) zakład kształcenia nauczycieli w specjalności oligofrenopedagogika, lub
- c) studia wyższe na dowolnym kierunku (specjalności) i studia podyplomowe lub kurs kwalifikacyjny w zakresie oligofrenopedagogiki oraz posiada przygotowanie pedagogiczne, lub
- d) zakład kształcenia nauczycieli w dowolnej specjalności i kurs kwalifikacyjny w zakresie oligofrenopedagogiki.

4.2 KULTURA FIZYCZNA I SPORT

TRENER I INSTRUKTOR SPORTU

[Trener poszczególnych stopni (klasy II, klasy I, klasy mistrzowskiej), instruktor sportu]

AKTUALNY STAN REGLAMENTACJI:

Patrz- tabela zawodów regulowanych pkt. 2 i 3.

PROPONOWANE ZMIANY:

Odstąpienie od reglamentacji zawodu.

Ustanowienie barier wykonywania zawodu trenera oraz instruktora sportu nie spełnia kryterium ochrony interesu publicznego. Jest natomiast zabezpieczeniem partykularnego interesu obecnych trenerów i instruktorów sportu, ograniczaniem konkurencji i zbędnym utrudnieniem dla kandydatów. Reglamentacja zawodu jest również uzasadnieniem istnienia polskich związków sportowych, które nie będąc organami państwa przeprowadzają egzaminy uprawniające do wykonywania zawodu.

4.3 SPRAWY WEWNĘTRZNE

DETEKTYW

AKTUALNY STAN REGLAMENTACJI:

Patrz- tabela zawodów regulowanych pkt. 4.

PROPONOWANE ZMIANY:

Pozostawienie reglamentacji na obecnym poziomie.

Na mocy ustawy o usługach detektywistycznych detektyw jest uprawniony do uzyskiwania, przekazywania i przetwarzania danych osobowych, informacji o osobach, przedmiotach i zdarzeniach zebranych w formach i w zakresach niezastrzeżonych dla organów i instytucji państwowych na mocy odrębnych przepisów, bez zgody osób, których dane dotyczą, w toku wykonywanych przez niego czynności m.in. sprawdzania wiarygodności informacji dotyczących szkód zgłaszanych zakładom ubezpieczeniowym, poszukiwania osób zaginionych lub ukrywających się, poszukiwania mienia, zbierania informacji w sprawie, w której toczy się postępowanie karne, postępowanie w sprawach o przestępstwa skarbowe lub wykroczenia skarbowe albo inne, jeżeli w toku postępowania można zastosować przepisy prawa karnego. W związku z tym należy rozważyć zwiększenie kontroli państwa nad wykonywaniem zawodu detektywa, uprawnionego do ingerencji w dobra obywatelskie.

PRACOWNIK OCHRONY FIZYCZNEJ I PRACOWNIK ZABEZPIECZENIA TECHNICZNEGO

[Pracownik ochrony fizycznej pierwszego stopnia, Pracownik ochrony fizycznej drugiego stopnia, Pracownik zabezpieczenia technicznego pierwszego stopnia, Pracownik zabezpieczenia technicznego drugiego stopnia]

AKTUALNY STAN REGLAMENTACJI:

Patrz- tabela zawodów regulowanych pkt. 5 - 8.

Licencja jest wymagana do wykonywania czynności ochrony osób i mienia realizowanej w formie bezpośredniej ochrony fizycznej, która polega m.in. na stałym dozorcze sygnałów przesyłanych, gromadzonych i przetwarzanych w elektronicznych urządzeniach i systemach alarmowych,

PROPONOWANE ZMIANY:

Odstąpienie od reglamentacji zawodu.

Dodatkowo zaostrezenie represyjnej odpowiedzialności karnej i odszkodowawczej na pracownikach ochrony fizycznej oraz przedsiębiorstwach zatrudniających pracowników.

STRAŻAK

[Strażak, Technik pożarnictwa, Inżynier pożarnictwa]

AKTUALNY STAN REGLAMENTACJI:

Patrz- tabela zawodów regulowanych pkt. 9, 10, 11.

PROPONOWANE ZMIANY:

Pozostawienie reglamentacji na obecnym poziomie.

Polskie prawo stawia jedynie minimalne wymogi wykształcenia i spełnienia warunków fizycznych i psychicznych. Ponieważ podane zawody stoją na straży bezpieczeństwa publicznego a osoby wykonujące tą profesję są przygotowane do pełnienia służby w jednostkach organizacyjnych Państwowej Straży Pożarnej, w pozostałych jednostkach ochrony przeciwpożarowej, jednostkach administracji państwowej, samorządu terytorialnego oraz podmiotach gospodarczych istnieje zasadność ustawowej regulacji wymogów.

4.4 ZABEZPIECZENIE SPOŁECZNE

PRACOWNIK SOCJALNY

AKTUALNY STAN REGLAMENTACJI:

Patrz- tabela zawodów regulowanych pkt. 12.

PROPONOWANE ZMIANY:

Odstąpienie od reglamentacji zawodu.

Ustanowienie barier wykonywania zawodu pracownika socjalnego nie spełnia kryterium ochrony interesu publicznego.

4.5 SPRAWIEDLIWOŚĆ

SYNDYK

AKTUALNY STAN REGLAMENTACJI:

Patrz- tabela zawodów regulowanych pkt. 13.

PROPONOWANE ZMIANY:

Pozostawienie reglamentacji na obecnym poziomie.

Syndyk jest pełnomocnikiem sądu i w jego imieniu zarządza majątkiem firmy lub osoby prywatnej, która została postawiona w stan upadłości prawomocnym wyrokiem sądu dlatego co uzasadnia zasadność ustawowej regulacji wymogów do wykonywania zawodu syndyka.

TŁUMACZ PRZYSIĘGŁY

AKTUALNY STAN REGLAMENTACJI:

Patrz- tabela zawodów regulowanych pkt. 14.

PROPONOWANE ZMIANY:

Pozostawienie reglamentacji na obecnym poziomie.

Tłumacz przysięgły jest osobą zaufania publicznego i specjalizuje się w przekładzie dokumentów procesowych, urzędowych i uwierzytelnianiu obcojęzycznych odpisów takich dokumentów. Ponieważ wykonywanie zawodu tłumacza przysięgłego służy ochronie bezpieczeństwa obrotu istnieje zasadność ustawowej regulacji wymogów.

FUNDACJA REPUBLIKAŃSKA

ul. Jeziorowa 48/14, 03-991 Warszawa
adres biura Fundacji: ul. Kopernika 30 lok. 421, 00-950 Warszawa
tel./fax: +48 22 891 07 37, tel.: +48 512 435 471, www.republikanie.org

PRAWNIK

[Adwokat, radca prawny]

AKTUALNY STAN REGLAMENTACJI:

Patrz- tabela zawodów regulowanych pkt. 326 i 327.

PROPONOWANE ZMIANY:

Pozostawienie reglamentacji na obecnym poziomie.

Zawody prawnicze należą do tzw. grupy zawodów systemu sektorowego, jednak w odróżnieniu od pozostałych zawodów sektorowych nie zostały objęte dyrektywą 2005/36/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 7 września 2005 w sprawie uznawania kwalifikacji zawodowych. Zawodami prawniczymi w zakresie uznawania kwalifikacji zawodowych zajmuje się Dyrektywa 98/5/WE z dnia 16 lutego 1998 mająca na celu ułatwienie wykonywania zawodu prawnika w Państwie Członkowskim innym niż państwo uzyskania kwalifikacji zawodowych. Unijne akty prawne odnoszące się do zawodu prawnika nie mają na celu harmonizacji minimalnego poziomu kształcenia, a jedynie ułatwienie świadczenia usług prawniczych. W pełni wykwalifikowany prawnik w danym Państwie Członkowskim może od zaraz wystąpić o uznanie swego dyplomu w celu prowadzenia działalności gospodarczej w innym Państwie Członkowskim, aby wykonywać tam zawód prawnika zgodnie z zawodowym tytułem obowiązującym w tym Państwie Członkowskim, zgodnie z dyrektywą Rady 89/48/EWG z dnia 21 grudnia 1988 r. w sprawie ogólnego systemu uznawania dyplomów ukończenia studiów wyższych, przyznawanych po ukończeniu kształcenia i szkolenia zawodowego trwającego co najmniej trzy lata.

Zgodnie z art.1 dyrektywy 98/5/WE celem regulacji w niej opisanych jest ułatwienie stałego wykonywania zawodu prawnika pracującego na własny rachunek lub jako pracownik najemny w Państwie Członkowskim innym niż to, w którym zostały zdobyte kwalifikacje zawodowe. Każdy prawnik ma prawo do stałego wykonywania działalności w każdym innym Państwie Członkowskim posługując się tytułem zawodowym uzyskanym w kraju macierzystym. W szczególności do zakresu tej działalności należy zaliczyć: udzielanie konsultacji prawnych wchodzących w zakres prawa Państwa Członkowskiego swego pochodzenia, prawa unijnego, prawa międzynarodowego i prawa przyjmującego Państwa Członkowskiego. W każdym przypadku przestrzega on zasad procedury mającej zastosowanie w sądach krajowych.

Mimo braku barier ze strony prawa unijnego umożliwiających deregulację zawodów prawniczych ze względów opisanych wyżej (patrz- rozdz. Bariery Konstytucyjne) nie ma możliwości żeby zawody prawnicze zostały całkowicie „otwarte” ponieważ prawniczym samorządom zawodowym przysługuje konstytucyjne prawo sprawowania pieczy nad wykonywaniem zawodu, w którym zawiera się zgodnie z wykładnią TK posiadanie kontroli nad przebiegiem przygotowania zawodowego (aplikacja).

FUNDACJA REPUBLIKAŃSKA

ul. Jeziorowa 48/14, 03-991 Warszawa
adres biura Fundacji: ul. Kopernika 30 lok. 421, 00-950 Warszawa
tel./fax: +48 22 891 07 37, tel.: +48 512 435 471, www.republikanie.org

4.6 TRANSPORT

[Dyżurny ruchu;
Nastawniczy;
Zwrotniczy;
Kierownik pociągu;
Ustawiacz;
Manewrowy;
Rewident taboru;
Automatyk;
Toromistrz;
Mostowniczy;
Dróżnik obchodowy;
Dróżnik przejazdowy;
Pomocnik maszynisty pojazdu trakcyjnego;
Maszynista pojazdu trakcyjnego;
Kierowca lokomotywy spalinowej o mocy do 300 KM;
Kierowca drezyny i wózka motorowego;
Maszynista wieloczynnościowych i ciężkich maszyn do kolejowych robót budowlanych i kolejowej sieci trakcyjnej;
Maszynista zakładowy;
Dyspozytor ruchu metra;
Dyżurny ruchu i stacji metra;
Manewrowy metra;
Monter urządzeń sterowania ruchem pociągów;
Monter urządzeń zdalnego sterowania i kontroli i dyspozytorskiej;
Maszynista pociągu metra;
Maszynista pomocniczych pojazdów kolejowych metra;
Egzaminator osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdem, osób poddawanych kontrolnemu sprawdzaniu kwalifikacji;
Instruktor osób ubiegających się o uprawnienie do kierowaniem pojazdem silnikowym albo tramwajem;
Doradca do spraw bezpieczeństwa towarów niebezpiecznych;
Kierowca pojazdu samochodowego lub zespołu pojazdów o dopuszczalnej masie całkowitej przekraczającej 3,5 ton w zarobkowym transporcie drogowym;
Kierowca pojazdu samochodowego przeznaczonego konstrukcyjnie do przewozu powyżej 5 osób łącznie z kierowcą w zarobkowym transporcie drogowym;
Kierowca taksówki;
Kierujący tramwajem (motorniczy);
Pilot samolotowy zawodowy;
Pilot samolotowy liniowy;
Pilot śmigłowcowy zawodowy;
Pilot śmigłowcowy liniowy;

FUNDACJA REPUBLIKAŃSKA

ul. Jeziorowa 48/14, 03-991 Warszawa
adres biura Fundacji: ul. Kopernika 30 lok. 421, 00-950 Warszawa
tel./fax: +48 22 891 07 37, tel.: +48 512 435 471, www.republikanie.org

Pilot wiatrakowcowy zawodowy;
Pilot sterowcowy liniowy;
Pilot sterowcowy zawodowy;
Pilot balonu wolnego;
Pilot szybowcowy;
Nawigator lotniczy;
Mechanik pokładowy;
Radiooperator pokładowy;
Skoczek spadochronowy zawodowy;
Mechanik obsługi technicznej statku powietrznego;
Praktykant- kontroler ruchu lotniczego;
Kontroler ruchu lotniczego;
Dyspozytor lotniczy;
Informator służby informacji powietrznej;
Technik- mechanik lotniczy;
Technik awionik;
Diagnosta uprawniony do wykonywania badań technicznych pojazdów;
Maszynista kolei linowych, wyciągów narciarskich, zjeżdźalni grawitacyjnych;
Konserwator kolei linowych, wyciągów narciarskich, zjeżdźalni grawitacyjnych;
Maszynista specjalistycznych dźwignic kolejowych;
Konserwator specjalistycznych dźwignic kolejowych;
Maszynista specjalistycznych dźwignic portowych i urządzeń specjalistycznych w portowych technologicznych ciągach przeładowniczych;
Konserwator specjalistycznych dźwignic portowych i urządzeń specjalistycznych w portowych technologicznych ciągach przeładowniczych;
Maszynista obsługujący urządzenia do napełniania i opróżniania zbiorników na terenie portów oraz urządzenia do napełniania i opróżniania zbiorników transportowych;
Konserwator urządzeń do napełniania i opróżniania zbiorników na terenie portów oraz urządzeń do napełniania i opróżniania zbiorników transportowych;
Młodszy marynarz żeglugi śródlądowej; Marynarz żeglugi śródlądowej;
Starszy marynarz żeglugi śródlądowej;
Bosman żeglugi śródlądowej;
Sternik żeglugi śródlądowej;
Przewoźnik żeglugi śródlądowej;
Szyper żeglugi śródlądowej;
Stermotorzysta żeglugi śródlądowej;
Kapitan żeglugi śródlądowej klasy A;
Kapitan żeglugi śródlądowej klasy B;
Motorzysta żeglugi śródlądowej;
Mechanik statkowy żeglugi śródlądowej;
Marynarz motorzysta żeglugi śródlądowej;
Pilot żeglugi śródlądowej;
Obserwator radarowy żeglugi śródlądowej;

FUNDACJA REPUBLIKAŃSKA

ul. Jeziorowa 48/14, 03-991 Warszawa
adres biura Fundacji: ul. Kopernika 30 lok. 421, 00-950 Warszawa
tel./fax: +48 22 891 07 37, tel.: +48 512 435 471, www.republikanie.org

Ekspert do spraw bezpieczeństwa przewozu materiałów niebezpiecznych statkami żeglugi śródlądowej (ekspert ADN);
Doradca w przewozie materiałów niebezpiecznych (żegluga śródlądowa)]

AKTUALNY STAN REGLAMENTACJI:

Patrz- tabela zawodów regulowanych pkt. 15-41, 43-93.

PROPONOWANE ZMIANY:

Odstąpienie od reglamentacji zawodów.

Przeniesienie regulacji z poziomu państwowego na poziom wewnętrznych wymogów przedsiębiorstw prowadzących działalność gospodarczą w dziale transport. Wykonywanie wymienionych zawodów dotyczy przede wszystkim obsługi środków transportu i urządzeń z nimi związanych oraz zapewnienia bezpieczeństwa przejazdów. Odpowiednim zabezpieczeniem interesu publicznego mógłby być obowiązek ubezpieczenia od szkód powstałych w wyniku nieprawidłowego wykonywania zawodu. Właściwą praktyką w zakresie zawodów związanych z kolejnictwem będzie również możliwość przeprowadzania egzaminów kwalifikacyjnych przez komisje kwalifikacyjne powoływane na wniosek pracodawcy przez dyrektora oddziału terenowego Urzędu Transportu Kolejowego.

RZECZOZNAWCA SAMOCHODOWY

AKTUALNY STAN REGLAMENTACJI:

Patrz- tabela zawodów regulowanych pkt. 42.

PROPONOWANE ZMIANY:

Pozostawienie reglamentacji zawodu z modyfikacjami.

Odstąpienie od wymogu wykształcenia wyższego, posiadania prawa jazdy, 5 letniej praktyki oraz posiadania certyfikatu w zakresie rzeczoznawstwa samochodowego wydanego przez jednostkę akredytowaną jaką jest Centrum Certyfikacji Rzeczoznawców Polskiego Związku Motorowego, który jest polskim związkiem sportowym działającym w formie stowarzyszenia. Przeniesienie kompetencji certyfikacji na ministra właściwego do spraw transportu.

4.7 GOSPODARKA MORSKA

[Młodszy marynarz pokładowy;
Marynarz wachtowy;
Starszy marynarz;
Młodszy motorzysta;
Motorzysta wachtowy;

FUNDACJA REPUBLIKAŃSKA

ul. Jeziorowa 48/14, 03-991 Warszawa
adres biura Fundacji: ul. Kopernika 30 lok. 421, 00-950 Warszawa
tel./fax: +48 22 891 07 37, tel.: +48 512 435 471, www.republikanie.org

Młodszy kucharz okrętowy;
Kucharz okrętowy;
Oficer wachtowy na statkach o pojemności brutto 500 i powyżej;
Starszy oficer na statkach o pojemności brutto od 500 do 3000;
Starszy oficer na statkach o pojemności brutto 3000 i powyżej;
Kapitan na statkach o pojemności brutto od 500 do 3000;
Kapitan żeglugi wielkiej na statkach o pojemności brutto 3000 i powyżej;
Oficer wachtowy żeglugi przybrzeżnej;
Kapitan żeglugi przybrzeżnej;
Szyper 2 klasy w żegludze krajowej;
Szyper 1 klasy w żegludze krajowej;
Oficer mechanik;
Oficer mechanik wachtowy na statkach o mocy maszyn głównych 750 kW i powyżej;
II oficer mechanik na statkach o mocy maszyn głównych od 750 do 3000 kW;
II oficer mechanik na statkach o mocy maszyn głównych 3000 kW i powyżej;
Starszy oficer mechanik na statkach o mocy maszyn głównych od 750 do 3000 kW;
Starszy oficer mechanik na statkach o mocy maszyn głównych 3000 kW i powyżej;
Oficer elektroautomatyk okrętowy;
Rybak rybołówstwa morskiego;
Starszy rybak rybołówstwa morskiego;
Szyper klasy 2 rybołówstwa morskiego;
Szyper klasy 1 rybołówstwa morskiego;
Pilot morski;
Pilot pełnomorski;
Nurek III klasy;
Nurek II klasy;
Nurek I klasy;
Nurek satutowany;
Kierownik prac podwodnych II klasy;
Kierownik prac podwodnych I klasy;
Operator systemów nurkowych]

AKTUALNY STAN REGLAMENTACJI:

Patrz- tabela zawodów regulowanych pkt. 94 - 129.

PROPONOWANE ZMIANY:

Odstąpienie od reglamentacji zawodów.

Wymagania stawiane poszczególnym zawodom w obszarze gospodarka morską są w dużej mierze obowiązkiem spełniania międzynarodowych standardów. Przeniesienie regulacji z poziomu państwowego na poziom wewnętrznych wymogów przedsiębiorstw prowadzących działalność gospodarczą w tym obszarze. Odpowiednim zabezpieczeniem interesu

publicznego mógłby być obowiązek ubezpieczenia od szkód powstałych w wyniku nieprawidłowego wykonywania zawodu.

4.8 BUDOWNICTWO, GOSPODARKA PRZESTRZENNA I MIESZKANIOWA

[Urbanista;

Architekt uprawniony do projektowania i/lub kierowania robotami budowlanymi w ograniczonym zakresie w specjalności architektonicznej;

Inżynier budownictwa uprawniony do projektowania w ograniczonym zakresie w specjalności architektonicznej;

Inżynier budownictwa uprawniony do projektowania i/lub kierowania robotami budowlanymi bez ograniczeń w specjalności konstrukcyjno- budowlanej;

Inżynier inżynierii środowiska uprawniony do projektowania i/lub kierowania robotami budowlanymi w ograniczonym zakresie w specjalności konstrukcyjno- budowlanej ;

Inżynier budownictwa uprawniony do projektowania i/lub kierowania robotami budowlanymi bez ograniczeń w specjalności drogowej;

Inżynier budownictwa uprawniony do projektowania i/lub kierowania robotami budowlanymi w ograniczonym zakresie w specjalności drogowej ;

Inżynier budownictwa uprawniony do projektowania i/lub kierowania robotami budowlanymi bez ograniczeń w specjalności mostowej;

Inżynier budownictwa uprawniony do projektowania i/lub kierowania robotami budowlanymi w ograniczonym zakresie w specjalności mostowej;

Inżynier budownictwa uprawniony do projektowania i/lub kierowania robotami budowlanymi bez ograniczeń w specjalności kolejowej ;

Inżynier budownictwa uprawniony do projektowania i/lub kierowania robotami budowlanymi w ograniczonym zakresie w specjalności kolejowej;

Inżynier budownictwa uprawniony do projektowania i/lub kierowania robotami budowlanymi bez ograniczeń w specjalności wyburzeniowej;

Inżynier górnictwa i geologii w specjalności eksploatacja złóż uprawniony do projektowania i/lub kierowania robotami budowlanymi bez ograniczeń w specjalności wyburzeniowej;

Inżynier inżynierii wojskowej uprawniony do projektowania i/lub kierowania robotami budowlanymi bez ograniczeń w specjalności wyburzeniowej ;

Inżynier telekomunikacji uprawniony do projektowania i/lub kierowania robotami budowlanymi bez ograniczeń w specjalności telekomunikacyjnej;

Inżynier elektrotechnik uprawniony do projektowania i/lub kierowania robotami budowlanymi bez ograniczeń w specjalności telekomunikacyjnej;

Inżynier telekomunikacji uprawniony do projektowania i/lub kierowania robotami budowlanymi w ograniczonym zakresie w specjalności telekomunikacyjnej;

Inżynier elektrotechnik uprawniony do projektowania i/lub kierowania robotami budowlanymi w ograniczonym zakresie w specjalności telekomunikacyjnej;

Inżynier inżynierii środowiska uprawniony do projektowania i/lub kierowania robotami budowlanymi bez ograniczeń w specjalności instalacyjnej w zakresie sieci, instalacji i urządzeń cieplnych, wentylacyjnych, gazowych, wodociągowych i kanalizacyjnych;

Inżynier górnik uprawniony do projektowania i/lub kierowania robotami budowlanymi bez ograniczeń z zakresu inżynierii gazowniczej w specjalności instalacyjnej w zakresie sieci, instalacji i urządzeń gazowych, wodociągowych i kanalizacyjnych;

Inżynier inżynierii środowiska uprawniony do projektowania i/lub kierowania robotami budowlanymi w ograniczonym zakresie w specjalności instalacyjnej w zakresie sieci, instalacji i urządzeń gazowych, wodociągowych i kanalizacyjnych;

Inżynier budownictwa uprawniony do projektowania i/lub kierowania robotami budowlanymi w ograniczonym zakresie w specjalności instalacyjnej w zakresie sieci, instalacji i urządzeń gazowych, wodociągowych i kanalizacyjnych;

Inżynier energetyk uprawniony do projektowania i/lub kierowania robotami budowlanymi w ograniczonym zakresie w specjalności instalacyjnej w zakresie sieci, instalacji i urządzeń gazowych, wodociągowych i kanalizacyjnych;

Inżynier elektrotechnik uprawniony do projektowania i/lub kierowania robotami budowlanymi bez ograniczeń w specjalności instalacyjnej w zakresie sieci, instalacji i urządzeń elektrycznych i elektroenergetycznych;

Inżynier elektrotechnik uprawniony do projektowania i/lub kierowania robotami budowlanymi w ograniczonym zakresie w specjalności instalacyjnej w zakresie sieci, instalacji i urządzeń elektrycznych i elektroenergetycznych ;

Inżynier transportu uprawniony do projektowania i/lub kierowania robotami budowlanymi w ograniczonym zakresie sterowania ruchem w transporcie lub starowania ruchem lub zabezpieczania ruchu pociągów lub automatyki i robotyki w specjalności instalacyjnej w zakresie sieci, instalacji i urządzeń elektrycznych i elektroenergetycznych;

Magister inżynier architekt]

AKTUALNY STAN REGULACJI:

Patrz- tabela zawodów regulowanych pkt. 130 – 156 i 380.

PROPONOWANE ZMIANY:

Pozostawienie regulacji na obecnym poziomie.

Regulacja zawody inżynierskich w dużej mierze związana jest z zagadnieniem konstrukcji systemu uprawnień budowlanych, który wykracza poza obszar badawczy raportu.

Ponadto ze względów opisanych wyżej (patrz- rozdz. Bariery Konstytucyjne) nie ma możliwości żeby zawody architekta, urbanisty i inżyniera zostały całkowicie „otwarte” ponieważ samorządom zawodowym przysługuje konstytucyjne prawo sprawowania pieczy nad wykonywaniem zawodu, w którym zawiera się, zgodnie z wykładnią TK, posiadanie kontroli nad przebiegiem przygotowania zawodowego (praktyka).

Poza tym zawód magistra inżyniera architekta, zgodnie z dyrektywą 2005/36/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 7 września 2005 w sprawie uznawania kwalifikacji zawodowych, należą do tzw. grupy zawodów systemu sektorowego, w przypadku których kwalifikacje są

FUNDACJA REPUBLIKAŃSKA

ul. Jeziorowa 48/14, 03-991 Warszawa
adres biura Fundacji: ul. Kopernika 30 lok. 421, 00-950 Warszawa
tel./fax: +48 22 891 07 37, tel.: +48 512 435 471, www.republikanie.org

uznawane w sposób automatyczny, na bazie skoordynowanego kształcenia, spełniającego we wszystkich państwach członkowskich pewien minimalny poziom określony w dyrektywie. Dodatkowym zabezpieczeniem interesu publicznego mógłby być obowiązek ubezpieczenia od szkód powstałych w wyniku nieprawidłowego wykonywania zawodu.

POŚREDNIK W OBROTCIE NIERUCHOMOŚCIAMI

AKTUALNY STAN REGLAMENTACJI:

Patrz- tabela zawodów regulowanych pkt. 157.

PROPONOWANE ZMIANY:

Odstąpienie od reglamentacji zawodu.

Ustanowienie barier wykonywania zawodu pośrednika obrotu nieruchomościami nie spełnia kryterium ochrony interesu publicznego. Jest natomiast zabezpieczeniem partykularnego interesu obecnych pośredników, ograniczaniem konkurencji i zbędnym utrudnieniem dla kandydatów.

RZECZOZNAWCA MAJĄTKOWY

AKTUALNY STAN REGLAMENTACJI:

Patrz- tabela zawodów regulowanych pkt. 158.

PROPONOWANE ZMIANY:

Pozostawienie reglamentacji na obecnym poziomie.

ZARZĄDCA NIERUCHOMOŚCI

AKTUALNY STAN REGLAMENTACJI:

Patrz- tabela zawodów regulowanych pkt. 159.

PROPONOWANE ZMIANY:

Odstąpienie od reglamentacji zawodu.

Ustanowienie barier wykonywania zawodu zarządcy nieruchomości nie spełnia kryterium ochrony interesu publicznego. Jest natomiast zabezpieczeniem partykularnego interesu obecnych zarządców, ograniczaniem konkurencji i zbędnym utrudnieniem dla kandydatów.

4.9 ROLNICTWO I RYNKI ROLNE

RZECZOZNAWCA Z ZAKRESIE JAKOŚCI HANDLOWEJ ARTYKUŁÓW ROLNO SPOŻYWCZYCH

AKTUALNY STAN REGLAMENTACJI:

Patrz- tabela zawodów regulowanych pkt. 160.

PROPONOWANE ZMIANY:

Odstąpienie od reglamentacji zawodu.

LEKARZ WETERYNARII

AKTUALNY STAN REGLAMENTACJI:

Patrz- tabela zawodów regulowanych pkt. 328.

PROPONOWANE ZMIANY:

Pozostawienie regulacji na obecnym poziomie.

Poza tym zawód lekarza weterynarii, zgodnie z dyrektywą 2005/36/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 7 września 2005 w sprawie uznawania kwalifikacji zawodowych, należą do tzw. grupy zawodów systemu sektorowego, w przypadku których kwalifikacje są uznawane w sposób automatyczny, na bazie skoordynowanego kształcenia, spełniającego we wszystkich państwach członkowskich pewien minimalny poziom określony w dyrektywie.

4.10 INSTYTUCJE FINANSOWE I FINANSE PUBLICZNE

DORADCA INWESTYCYJNY

AKTUALNY STAN REGLAMENTACJI:

Patrz- tabela zawodów regulowanych pkt. 161.

PROPONOWANE ZMIANY:

Odstąpienie od reglamentacji zawodu.

MAKLER GIEŁD TOWAROWYCH

AKTUALNY STAN REGLAMENTACJI:

Patrz- tabela zawodów regulowanych pkt. 162.

FUNDACJA REPUBLIKAŃSKA

ul. Jeziorowa 48/14, 03-991 Warszawa
adres biura Fundacji: ul. Kopernika 30 lok. 421, 00-950 Warszawa
tel./fax: +48 22 891 07 37, tel.: +48 512 435 471, www.republikanie.org

PROPONOWANE ZMIANY:

Pozostawienie regulacji na obecnym poziomie.

MAKLER PAPIERÓW WARTOŚCIOWYCH

AKTUALNY STAN REGLAMENTACJI:

Patrz- tabela zawodów regulowanych pkt. 163.

PROPONOWANE ZMIANY:

Pozostawienie regulacji na obecnym poziomie.

AKTUARIUSZ

AKTUALNY STAN REGLAMENTACJI:

Patrz- tabela zawodów regulowanych pkt. 164.

PROPONOWANE ZMIANY:

Pozostawienie regulacji na obecnym poziomie.

AGENT CELNY

AKTUALNY STAN REGLAMENTACJI:

Patrz- tabela zawodów regulowanych pkt. 165.

PROPONOWANE ZMIANY:

Pozostawienie regulacji na obecnym poziomie.

USŁUGOWE PROWADZENIE KSIĄG RACHUNKOWYCH

AKTUALNY STAN REGLAMENTACJI:

Patrz- tabela zawodów regulowanych pkt. 166.

PROPONOWANE ZMIANY:

Odstąpienie od regulacji zawodu.

DORADCA PODATKOWY

AKTUALNY STAN REGLAMENTACJI:

Patrz- tabela zawodów regulowanych pkt. 167.

PROPONOWANE ZMIANY:

Odstąpienie od regulacji zawodu.

FUNDACJA REPUBLIKAŃSKA

ul. Jeziorowa 48/14, 03-991 Warszawa
adres biura Fundacji: ul. Kopernika 30 lok. 421, 00-950 Warszawa
tel./fax: +48 22 891 07 37, tel.: +48 512 435 471, www.republikanie.org

4.11 TURYSTYKA

PRZEWODNIK TURYSTYCZNY

[Usługi świadczone przez pilotów wycieczek]

AKTUALNY STAN REGLAMENTACJI:

Patrz- tabela zawodów regulowanych pkt. 168 i 319.

PROPONOWANE ZMIANY:

Odstąpienie od reglamentacji zawodu.

Ustanowienie barier wykonywania zawodu przewodnika turystycznego nie spełnia kryterium ochrony interesu publicznego. Jest natomiast zabezpieczeniem partykularnego interesu obecnych przewodników, ograniczaniem konkurencji i zbędnym utrudnieniem dla kandydatów. Rezygnacja z państwowej reglamentacji zawodu nie oznacza natomiast ustanawiania zakazu istnienia organizacji turystycznych zrzeszających przewodników i pilotów wycieczek, dbających o wysoki standard świadczonych usług.

4.12 ZDROWIE

ZAWODY OKOŁOMEDYCZNE

[Asystentka dentystyczna (stomatologiczna);

Dietetyk;

Fizjoterapeuta (magister);

Fizjoterapeuta (technik/licencjat);

Higienistka dentystyczna (stomatologiczna);

Higienistka szkolna;

Logopeda;

Optyk okularowy;

Ortoptystka;

Ratownik medyczny;

Technik analityki medycznej;

Technik dentystyczny;

Technik elektroradiolog;

Technik farmaceutyczny;

Technik ortopeda;

Felczer;

Diagnosta laboratoryjny;

Masażysta;

Opiekunka dziecięca;

Protetyk słuchu;

FUNDACJA REPUBLIKAŃSKA

ul. Jeziorowa 48/14, 03-991 Warszawa
adres biura Fundacji: ul. Kopernika 30 lok. 421, 00-950 Warszawa
tel./fax: +48 22 891 07 37, tel.: +48 512 435 471, www.republikanie.org

Terapeuta zajęciowy;
Specjalista psychoterapii uzależnień;
Koordynator pobierania i przeszczepiania komórek, tkanek i narządów;
Specjalista terapii uzależnień;
Instruktor terapii uzależnień;
Inspektor ochrony radiologicznej w pracowniach stosujących aparaty rentgenowskie w celach medycznych;
Grzyboznawca;
Klasyfikator grzybów]

AKTUALNY STAN REGLAMENTACJI:

Patrz- tabela zawodów regulowanych pkt. 169 - 196.

PROPONOWANE ZMIANY:

Odstąpienie od reglamentacji zawodu.

Ustanowienie barier wykonywania zawodów okołomedycznych nie spełnia kryterium ochrony interesu publicznego. Jest natomiast zabezpieczeniem partykularnego interesu obecnie wykonujących te profesje oraz ograniczaniem konkurencji i zbędnym utrudnieniem dla kandydatów. Rezygnacja z państwowej reglamentacji zawodu nie oznacza natomiast ustanawiania zakazu istnienia organizacji zrzeszających przedstawicieli tych zawodów, dbających o wysoki standard świadczonych usług.

LEKARZ

[Alergologia,
Anestezjologia i intensywna terapia,
Chirurgia dziecięca,
Chirurgia klatki piersiowej,
Chirurgia naczyniowa,
Chirurgia ogólna,
Chirurgia plastyczna,
Chirurgia stomatologiczna,
Chirurgia szczękowo-twarzowa,
Choroby płuc,
Choroby wewnętrzne,
Choroby zakaźne,
Dermatologia i wenerologia,
Endokrynologia,
Gastroenterologia,
Geriatrya,
Hematologia,

FUNDACJA REPUBLIKAŃSKA

ul. Jeziorowa 48/14, 03-991 Warszawa
adres biura Fundacji: ul. Kopernika 30 lok. 421, 00-950 Warszawa
tel./fax: +48 22 891 07 37, tel.: +48 512 435 471, www.republikanie.org

Immunologia kliniczna,
Kardiologia,
Logopeda,
Medycyna nuklearna,
Medycyna pracy,
Medycyna ratunkowa,
Medycyna transportu,
Mikrobiologia lekarska,
Nefrologia,
Neurochirurgia,
Neurologia,
Okulistyka,
Optyk okularowy,
Ortodoncja,
Ortopedia i traumatologia narządu ruchu,
Ortoptystka,
Otorinolaryngologia,
Patomorfologia,
Pediatria,
Podstawowe kształcenie medyczne,
Położnictwo i ginekologia,
Protetyk słuchu,
Psychiatria,
Psychiatria dzieci i młodzieży,
Rehabilitacja medyczna,
Reumatologia,
Technik analityki medycznej,
Technik ortopeda,
Urologia,
Zdrowie publiczne, epidemiologia]

AKTUALNY STAN REGLAMENTACJI:

Patrz- tabela zawodów regulowanych pkt. 329 - 375.

PROPONOWANE ZMIANY:

Pozostawienie regulacji na obecnym poziomie.

Zawody lekarskie, zgodnie z dyrektywą 2005/36/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 7 września 2005 w sprawie uznawania kwalifikacji zawodowych, należą do tzw. grupy zawodów systemu sektorowego, w przypadku których kwalifikacje są uznawane w sposób automatyczny, na bazie skoordynowanego kształcenia, spełniającego we wszystkich państwach członkowskich pewien minimalny poziom określony w dyrektywie.

FUNDACJA REPUBLIKAŃSKA

ul. Jeziorowa 48/14, 03-991 Warszawa
adres biura Fundacji: ul. Kopernika 30 lok. 421, 00-950 Warszawa
tel./fax: +48 22 891 07 37, tel.: +48 512 435 471, www.republikanie.org

[Lekarz dentysta
Farmaceuta
Pielęgniarka
Położna]

AKTUALNY STAN REGLAMENTACJI:

Patrz- tabela zawodów regulowanych pkt. 376 - 379.

PROPONOWANE ZMIANY:

Pozostawienie regulacji na obecnym poziomie.

Wymienione zawody, zgodnie z dyrektywą 2005/36/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 7 września 2005 w sprawie uznawania kwalifikacji zawodowych, należą do tzw. grupy zawodów systemu sektorowego, w przypadku których kwalifikacje są uznawane w sposób automatyczny, na bazie skoordynowanego kształcenia, spełniającego we wszystkich państwach członkowskich pewien minimalny poziom określony w dyrektywie.

4.13 KULTURA I DZIEDZICTWO NARODOWE

[Bibliotekarz;
Bibliotekarz, pracownik dokumentacji i informacji naukowej;
Muzealnik;
Animator kultury;
Konserwator zabytków ruchomych;
Konserwator zabytków nieruchomych;
Konserwator zabytkowej zieleni;
Archeolog]

AKTUALNY STAN REGLAMENTACJI:

Patrz- tabela zawodów regulowanych pkt. 197 - 207.

PROPONOWANE ZMIANY:

Odstąpienie od reglamentacji zawodu.

Ustanowienie barier wykonywania zawodów z dziedziny kultura i dziedzictwo narodowe nie spełnia kryterium ochrony interesu publicznego. Jest natomiast zabezpieczeniem partykularnego interesu obecnie wykonujących zawód oraz jest ograniczaniem konkurencji i zbędnym utrudnieniem dla kandydatów.

4.14 PRACA

[Pośrednik pracy
Doradca zawodowy
Psycholog]

AKTUALNY STAN REGLAMENTACJI:

Patrz- tabela zawodów regulowanych pkt. 208 - 210.

PROPONOWANE ZMIANY:

Odstąpienie od reglamentacji zawodu.

4.15 GOSPODARKA

[Stanowiska pracy związane z eksploatacją urządzeń, instalacji i sieci elektroenergetycznych wytwarzających, przetwarzających, przesyłających i zużywających energię elektryczną;
Stanowiska pracy związane z dozorem nad eksploatacją urządzeń, instalacji i sieci elektroenergetycznych wytwarzających, przetwarzających, przesyłających i zużywających energię elektryczną;

Stanowiska pracy związane z eksploatacją urządzeń, instalacji i sieci elektroenergetycznych wytwarzających, przetwarzających, przesyłających i zużywających ciepło oraz innych urządzeń energetycznych;

Stanowiska pracy związane z dozorem nad eksploatacją urządzeń, instalacji i sieci elektroenergetycznych wytwarzających, przetwarzających, przesyłających i zużywających ciepło oraz innych urządzeń energetycznych;

Stanowiska pracy związane z eksploatacją urządzeń, instalacji i sieci gazowych wytwarzających, przetwarzających, przesyłających, dystrybuujących, magazynujących i zużywających paliwa gazowe, do których zalicza się stanowiska osób wykonujących prace w zakresie obsługi, konserwacji, remontów, montażu i kontrolno-pomiarowym;

Stanowiska pracy związane z dozorem nad eksploatacją urządzeń, instalacji i sieci gazowych

wytwarzających, przetwarzających, przesyłających, dystrybuujących, magazynujących i zużywających paliwa gazowe, do których zalicza się stanowiska osób kierujących czynnościami osób wykonujących prace w zakresie obsługi, konserwacji, remontów, montażu i kontrolno-pomiarowym;

Napełniający zbiorniki przenośne;

Obsługujący dźwignice;

Obsługujący dźwigi;

Konserwator dźwignic;

Konserwator dźwigów;

Konserwator wózków podnośnikowych;

Operator wózków podnośnikowych;

FUNDACJA REPUBLIKAŃSKA

ul. Jeziorowa 48/14, 03-991 Warszawa
adres biura Fundacji: ul. Kopernika 30 lok. 421, 00-950 Warszawa
tel./fax: +48 22 891 07 37, tel.: +48 512 435 471, www.republikanie.org

Operator sprzętu do robót ziemnych i urządzeń pokrewnych;
Operator maszyn i urządzeń do produkcji betonu, asfaltobetonu, elementów betonowych i kamiennych i pokrewni;
Monter rusztowań;
Rzecznik patentowy;
Osoby dokonujące naprawy i obsługi technicznej urządzeń i instalacji chłodniczych zawierających substancje kontrolne;
Osoby dokonujące naprawy i obsługi technicznej oraz demontażu urządzeń i instalacji przeciwpożarowych, a także odzysku, recyklingu, regeneracji i unieszkodliwiania substancji w nich zawartych;
Osoby dokonujące demontażu instalacji i urządzeń, odzysku substancji kontrolowanych, recyklingu, regeneracji i unieszkodliwiania substancji;
Pirotechnicy;
Rusznikarz;
Operator urządzeń do produkcji materiałów wybuchowych i pokrewni;
Specjalista ds. oczyszczania terenu z materiałów wybuchowych i niebezpiecznych;
Technik oczyszczania terenu z materiałów wybuchowych i niebezpiecznych;
Producent/ dystrybutor obrotu substancjami kontrolowanymi;
Produkcja urządzeń dźwigowych i chwytaków dla kopalń, odlewni żeliwa i staliwa, dla budownictwa oraz do mechanicznego podawania;
Produkcja konstrukcji metalowych z wyjątkiem działalności usługowej;
Produkcja kotłów centralnego ogrzewania;
Kucie, prasowanie i wytłaczanie metali;
Produkcja rur stalowych]

AKTUALNY STAN REGLAMENTACJI:

Patrz- tabela zawodów regulowanych pkt. 211 – 235 i 320 - 325.

PROPONOWANE ZMIANY:

Odstąpienie od reglamentacji zawodów.

Przeniesienie regulacji z poziomu państwowego na poziom wewnętrznych wymogów przedsiębiorstw prowadzących działalność gospodarczą w dziale gospodarka. Odpowiednim zabezpieczeniem interesu publicznego mógłby być obowiązek ubezpieczenia od szkód powstałych w wyniku nieprawidłowego wykonywania zawodu.

4.16 ŁĄCZNOŚĆ

[Radioelektronik pierwszej klasy (GMDSS);
Radioelektronik drugiej klasy (GMDSS);
Operator (GMDSS) (świadcstwo ogólne);
Operator (GMDSS) (świadcstwo ograniczone);
Operator stacji nadbrzeżnej;

FUNDACJA REPUBLIKAŃSKA

ul. Jeziorowa 48/14, 03-991 Warszawa
adres biura Fundacji: ul. Kopernika 30 lok. 421, 00-950 Warszawa
tel./fax: +48 22 891 07 37, tel.: +48 512 435 471, www.republikanie.org

Operator łączności dalekiego zasięgu w służbie morskiej;
Operator łączności bliskiego zasięgu w służbie morskiej;
Operator radiotelefonista VHF w służbie morskiej;
Operator radiotelefonista stacji lotniskowej;
Operator radiotelefonista stacji lotniczej (świadectwo ogólne);
Operator radiotelefonista w służbie śródlądowej]

AKTUALNY STAN REGLAMENTACJI:

Patrz- tabela zawodów regulowanych pkt. 236 - 246.

PROPONOWANE ZMIANY:

Odstąpienie od reglamentacji zawodu.

Zawody z działu łączność są wysoce wyspecjalizowanymi profesjami wymagającymi posiadania wąskich kwalifikacji. Wymagania konieczne do wykonywania tych zawodów powinny jednak być ustanawiane przez przedsiębiorców działających w branży technologii łączności.

4.17 ŚRODOWISKO

[Inżynier leśnictwa;
Technik leśnik;
Operator maszyn leśnych;
Geolog kategorii I;
Geolog kategorii II;
Geolog kategorii III;
Geolog kategorii IV;
Geolog kategorii V;
Geolog kategorii VI;
Geolog kategorii VII;
Geolog kategorii VIII;
Geolog kategorii IX;
Geolog kategorii X;
Geolog kategorii XI;
Geolog kategorii XII;
Inspektor dozoru jądrowego;
Inspektor ochrony radiologicznej;
Stanowiska mające istotne znaczenie dla zapewnienia bezpieczeństwa jądrowego o ochrony radiologicznej;
Kierownik ruchu podziemnego zakładu górniczego wydobywającego węgiel kamienny;
Kierownik ruchu podziemnego zakładu górniczego wydobywającego kopaliny inne niż węgiel kamienny;

FUNDACJA REPUBLIKAŃSKA

ul. Jeziorowa 48/14, 03-991 Warszawa
adres biura Fundacji: ul. Kopernika 30 lok. 421, 00-950 Warszawa
tel./fax: +48 22 891 07 37, tel.: +48 512 435 471, www.republikanie.org

Kierownik ruchu likwidowanego podziemnego zakładu górniczego;
Kierownik działu robót górniczych w podziemnym zakładzie górniczym;
Kierownik ruchu odkrywkowego zakładu górniczego i kierownik działu robót górniczych takiego zakładu;
Kierownik ruchu odkrywkowego zakładu górniczego wydobywającego kopaliny pospolite bez użycia materiałów wybuchowych i kierownik działu robót górniczych takiego zakładu;
Kierownik ruchu odkrywkowego zakładu górniczego wydobywającego kopaliny pospolite w warunkach określonych w art. 16 ust. 2a ustawy z dnia 4 lutego 1994r. – prawo geologiczne i górnicze- i kierownik działu robót górniczych takiego zakładu;
Kierownik ruchu zakładu górniczego wydobywającego kopaliny otworami wiertniczymi i kierownik działu robót górniczych takiego zakładu;
Kierownik działu ruchu innego niż dział robót górniczych w zależności od specjalności technicznej tego działu;
Wyższy dozór ruchu;
Średni dozór ruchu;
Niższy dozór ruchu;
Mierniczy górniczy;
Geolog górniczy;
Rzeczoznawca ds. ruchu zakładu górniczego;

Podziemne zakłady górnicze - stanowiska wymagające szczególnych kwalifikacji:

Sygnalista szybowy;
Operator (samojezdnych) maszyn przodkowych;
Operator pojazdów pozaprzodkowych (samojezdnych) maszyn pomocniczych;
Górnik strzałowy;
Wydawca materiałów wybuchowych;
Instruktor strzałowy;
Maszynista maszyn wyciągowych;
Maszynista lokomotyw pod ziemią;
Rewident urządzeń wyciągowych;
Rewident urządzeń elektrycznych maszyn wyciągowych i sygnalizacji szybowych;
Rewident urządzeń systemowych łączności, bezpieczeństwa i alarmowania;
Spawacz;
Elektromonter sprzętu elektrycznego;

Odkrywkowe zakłady górnicze - stanowiska wymagające szczególnych kwalifikacji:

Strzałowy;
Wydawca materiałów wybuchowych;
Maszynista wiertniczy;
Operator specjalistycznych wielostanowiskowych maszyn zwałujących i urabiających;

Zakłady górnicze wydobywające kopaliny otworami wiertniczymi- stanowiska wymagające szczególnych kwalifikacji:

Mechanik wiertni;
Operator agregatów cementacyjnych, zasobników oraz urządzeń do intensyfikacji wydobycia ropy i gazu;
Wydawca materiałów wybuchowych;
Strzałowy;
Spawacz;

Ratownictwo górnicze:

Kierownik jednostki ratownictwa górniczego oraz jego zastępca wykonujący czynności ratownictwa dla podziemnych zakładów górniczych;
Kierownik okręgowej stacji ratownictwa górniczego wykonujący czynności ratownictwa dla podziemnych zakładów górniczych;
Kierownik jednostki ratownictwa górniczego oraz jego zastępca, wykonujący czynności ratownictwa dla zakładów górniczych innych niż podziemne zakłady górnicze;
Kierownik zawodowych zastępów ratowniczych wykonujących czynności ratownictwa dla podziemnych zakładów górniczych;
Kierownik zawodowego pogotowia specjalistycznego wykonujący czynności ratownictwa dla podziemnych zakładów górniczych;
Kierownik oddziału terenowego jednostki ratownictwa górniczego wykonujący czynności ratownictwa dla zakładów górniczych innych niż podziemne zakłady górnicze;
Kierownik zawodowych zastępów ratowniczych wykonujący czynności ratownictwa dla zakładów górniczych innych niż podziemne zakłady górnicze;
Kierownik zawodowego pogotowia specjalistycznego wykonujący czynności ratownictwa dla zakładów górniczych innych niż podziemne zakłady górnicze;
Ratownik górniczy;
Mechanik sprzętu ratowniczego;

AKTUALNY STAN REGLAMENTACJI:

Patrz- tabela zawodów regulowanych pkt. 247 - 311.

PROPONOWANE ZMIANY:

Odstąpienie od reglamentacji zawodu.

Przeniesienie regulacji z poziomu państwowego na poziom wewnętrznych wymogów przedsiębiorstw prowadzących działalność gospodarczą w dziale środowisko. Wykonywanie wymienionych zawodów dotyczy przede wszystkim obsługi środków transportu i urządzeń z nimi związanych oraz zapewnienia bezpieczeństwa przejazdów. Odpowiednim zabezpieczeniem interesu publicznego mógłby być obowiązek ubezpieczenia od szkód powstałych w wyniku nieprawidłowego wykonywania zawodu.

FUNDACJA REPUBLIKAŃSKA

ul. Jeziorowa 48/14, 03-991 Warszawa
adres biura Fundacji: ul. Kopernika 30 lok. 421, 00-950 Warszawa
tel./fax: +48 22 891 07 37, tel.: +48 512 435 471, www.republikanie.org

4.18 ADMINISTRACJA PUBLICZNA

GEODETA

[Geodeta uprawniony do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii w zakresie geodezyjnych pomiarów sytuacyjno-wysokościowych, realizacyjnych i inwentaryzacyjnych;

Geodeta uprawniony do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii w zakresie rozgraniczania i podziałów nieruchomości (gruntów) oraz sporządzania dokumentacji do celów prawnych;

Geodeta uprawniony do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii w zakresie geodezyjnych pomiarów podstawowych;

Geodeta uprawniony do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii w zakresie geodezyjnej obsługi inwestycji;

Geodeta uprawniony do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii w zakresie geodezyjnego urządzania terenów rolnych i leśnych;

Geodeta uprawniony do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii w zakresie redakcji map;

Geodeta uprawniony do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii w zakresie fotogrametrii i teledetekcji]

AKTUALNY STAN REGLAMENTACJI:

Patrz- tabela zawodów regulowanych pkt. 312 - 318.

PROPONOWANE ZMIANY:

Pozostawienie regulacji na obecnym poziomie.

5.WNIOSKI

Zastosowanie się do propozycji zawartych w niniejszym raporcie pozwoli na deregulację **278 zawodów** i pozostawienie 102 zawodów regulowanych, co dałoby Polsce **10 miejsc** między Bułgarią a Luksemburgiem w zestawieniu państw europejskich o najniższym poziomie reglamentacji dostępu do zawodów (1. miejsce Estonia- 47 zawodów regulowanych).

Ewentualne wprowadzenie rekomendowanych zmian z całą pewnością spotka się z niezadowolaniem niektórych grup społecznych, korporacji zawodowych, osób posiadających różnego rodzaju licencje i uprawnienia, dotychczas wykonujących potencjalnie deregulowane zawody, oraz urzędników zajmujących się administracyjną obsługą związaną z reglamentacją zawodów. Wprowadzenie tych zmian będzie natomiast znacznym ułatwieniem dla przedsiębiorców i kandydatów na stanowiska, do których dostęp wcześniej był istotnie ograniczony.